



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,
г. Самара, 443100
Телефон (846) 242-42-02
E-mail: info@samgd.ru

Председателю Комитета
по охране здоровья
Государственной Думы
Д.А. Морозову

11.03.2019 № 5.6-09/1434

На № 3.4 – 12/118 от 26 февраля 2019
Предложения в проект рекомендаций
ГК заседанию «круглого стола» на тему
«Медицинская помощь в образовательных
организациях»

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Самарской Губернской Думой был проведен анализ сложившейся практики применения законодательства в сфере медицинском обслуживании обучающихся в образовательных организациях в Самарской области.

В связи с проведением круглого стола по этой теме, направляем Вам информационно-аналитические материалы, подготовленные правовым управлением Самарской Губернской Думы.

Приложение на 10 листах.

Заместитель председателя комитета

Н.А. Ренц

087022

8(846) 242 – 30 – 22

Самарская Губернская Дума



**«Информационно-аналитические материалы
о медицинском обслуживании обучающихся
в образовательных организациях
в Самарской области»**

Самара, 2017

I. Общие положения

Согласно статье 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) осуществляется этими организациями.

Предусмотренные указанным Федеральным законом требования по охране здоровья обучающихся, касающиеся организации питания обучающихся, определения оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул, пропаганде и обучения навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда, организации и создания условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся и т.д. к видам медицинской помощи, установленным Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», не относятся.

В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Организацию прохождения обучающимися медицинских осмотров и диспансеризации согласно пункту 4 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н (далее - Порядок оказания медицинской помощи обучающимся), также осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Анализ положений указанного Порядка и Федерального закона № 273-ФЗ позволяет выделить несколько вариантов оказания медицинской помощи обучающимся.

1. Оказание медицинской помощи обучающимся медицинской организацией:

в медицинском кабинете образовательной организации, в случае заключения образовательной организацией договора на оказание услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся с медицинской организацией и передаче ей помещения, соответствующего условиям и требованиям для оказания медицинской помощи¹;

¹Согласно Порядку оказания медицинской помощи обучающимся (пункты 11 и 12) помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью,

в помещениях медицинской организации, в случае непредоставления образовательной организацией помещений с соответствующими условиями для работы медицинских работников или отсутствия у медицинской организации лицензии на определенные работы (услуги) по месту нахождения помещений образовательной организации, а также в случаях установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации согласно части 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ².

Органы исполнительной власти в сфере здравоохранения, принимая решение о том или ином варианте медицинского сопровождения обучающихся, учитывают не только наличие в образовательных организациях помещений, соответствующих условиям и требованиям для оказания медицинской помощи, но и наличие медицинских организаций, укомплектованность медицинских организаций штатом медицинского персонала, а также нормативы и нормы оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся.

2. Оказание медицинской помощи обучающимся образовательной организацией при наличии у нее лицензии на осуществление медицинской деятельности и медицинских работников в штате.

Следует отметить, что получить лицензию на осуществление медицинской деятельности образовательной организации достаточно трудно, поскольку в Положении о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, предусмотрены такие лицензионные требования как:

оргтехники и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения медицинского блока (стандарт оснащения медицинского блока приведен в приложении № 3 к Приказу Минздрава России от 05.11.2013 № 822н). Медицинская организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения.

²Согласно части 3 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать случаи, когда оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, осуществляется в медицинской организации.

наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям;

наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке;

наличие у руководителя структурного подразделения иной организации, ответственного за осуществление медицинской деятельности, - высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, сертификата специалиста, а также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье»;

наличие у руководителя структурного подразделения иной организации, ответственного за осуществление медицинской деятельности, - стажа работы по специальности не менее 5 лет (при наличии высшего медицинского образования);

наличие внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности; и др.

По мнению министерства образования и науки Самарской области, процесс лицензирования медицинских кабинетов, необходимых для организации работы медицинского персонала, непосредственно в образовательной организации затруднен как отсутствием соответствующего оснащения медицинского блока, так и несоответствием имеющихся помещений требованиям, установленным Порядком оказания медицинской помощи обучающимся, или их отсутствием в проекте зданий. Решение указанной задачи в большинстве случаев требует проведения капитальных ремонтов и реконструкции зданий образовательных организаций.

II. Практика организации медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях в Самарской области

По информации министерства образования и науки Самарской области, медицинское обслуживание обучающихся организовано всеми государственными и муниципальными образовательными организациями

Самарской области, реализующими программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них:

377 имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности и осуществляют медицинское обслуживание обучающихся в своем медицинском кабинете;

346 заключили договоры на оказание услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся с медицинскими организациями и передали им помещения для оказания медицинской помощи;

707 заключили договоры на оказание услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся с медицинскими организациями и организовали оказание медицинской помощи обучающимся на базе медицинских организаций.

В городском округе Тольятти по информации, предоставленной Департаментом образования администрации городского округа Тольятти, 123 муниципальных образовательные организации заключили договор на оказание услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся с медицинской организацией и передали ей помещение для оказания медицинской помощи.

В городском округе Самара по информации, предоставленной Департаментом образования администрации городского округа Самара:

295 муниципальных образовательных организаций имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности и осуществляют медицинское обслуживание обучающихся в своем медицинском кабинете;

34 муниципальных образовательных организаций заключили договор на оказание услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся с медицинской организацией и передали ей помещение для оказания медицинской помощи;

57 муниципальных образовательных организаций городского округа Самара заключили договор на оказание услуг по медицинскому обслуживанию обучающихся с медицинской организацией и организовали оказание медицинской помощи на базе медицинской организации.

В 47 муниципальных организаций дополнительного образования городского округа Самара медицинское обслуживание обучающихся не организовано. Это связано с краткосрочным пребыванием детей в указанных образовательных организациях, а также с размещением отдельных муниципальных организаций дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций, где имеются медицинские кабинеты.

Следует отметить, что в области 416 государственных и муниципальных образовательных организаций Самарской области,

реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, имеют медицинские кабинеты, не соответствующие установленным санитарно-эпидемиологическим нормам, правилам и требованиям для оказания медицинской помощи.

Для приведения медицинских кабинетов в указанных образовательных организациях в соответствие с установленными санитарно-эпидемиологическими нормами, правилами и требованиями для осуществления медицинской деятельности необходимы денежные средства в объеме 83 240 тыс. рублей.

В городском округе Самара таких муниципальных образовательных организаций - 41. Для приведения медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций городского округа Самара в соответствие с установленными санитарно-эпидемиологическими нормами, правилами и требованиями для осуществления медицинской деятельности необходимы денежные средства в объеме:

11675,0 тысяч рублей в муниципальных общеобразовательных организациях;

1544,5 тысяч рублей в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

700 тысяч рублей в муниципальных организациях дополнительного образования.

По информации Департамента образования администрации городского округа Тольятти и Департамента образования администрации городского округа Самара, финансирование ремонта и оснащения медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций осуществляется за счет средств местного бюджета.

Мероприятия по ремонту и оснащению медицинских кабинетов государственных образовательных организаций Самарской области, расположенных в муниципальных зданиях, по информации министерства образования и науки Самарской области, осуществляется также за счет средств бюджетов муниципальных образований.

Проведение ремонта медицинских кабинетов за счет средств областного бюджета возможно только в рамках проведения комплексного капитального ремонта зданий образовательных организаций в рамках реализации областных программных мероприятий.

Согласно Порядку представления и расходования субсидий, утвержденному постановлением Правительства Самарской области от 11.02.2015 № 56 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт

образовательных учреждений Самарской области» до 2025 года, вопрос о возможности предоставления субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт здания рассматривается только после предоставления в министерство заявки и технической документации органами местного самоуправления.

Помимо текущего ремонта помещения медицинского кабинета не менее острым, по мнению органов местного самоуправления городского округа Тольятти и муниципального района Большеглушицкий, является вопрос финансирования расходов на оснащение медицинского кабинета изделиями медицинского назначения и медицинской техникой.

Учитывая комплексный характер задачи по организации медицинского обслуживания обучающихся, полагаем возможным включить в подпрограмму «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2020 года государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 21.01.2015 № 6, мероприятия по оснащению медицинских кабинетов образовательных организаций изделиями медицинского назначения и медицинской техникой в соответствие с установленными требованиями для осуществления медицинской деятельности.

Проведенный анализ действующего законодательства и правоприменительной практики в сфере медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях в Самарской области проблем в данной сфере не выявил.

Вместе с тем Департаментом образования администрации городского округа Тольятти обозначен иной вопрос, требующий решения на региональном уровне, - вопрос организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении³, которые находятся на стационарном лечении в медицинских организациях.

В настоящее время в Самарской области действует Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной

³Под обучающимся, нуждающимся в длительном лечении, понимается обучающийся, которому по заключению медицинской организации проводится лечение или медицинская реабилитация продолжительностью более 21 дня в медицинской организации, включая дневной стационар (Письмо Минобрнауки России от 31.08.2015 № ВК-2101/07 «О порядке организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении»).

образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому (утвержден приказом министерства образования и науки Самарской области от 04.09.2014 № 276-од). Указанным нормативным правовым актом Самарской области порядок организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении, которые находятся на стационарном лечении в медицинских организациях, не урегулирован.

Поскольку реализация права на общее образование обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования. Вопрос о порядке организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении, должен быть урегулирован нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере образования (Письмо Минобрнауки России от 31.08.2015 № ВК-2101/07 «О порядке организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении»).

На основании изложенного полагаем возможным рекомендовать министерству образования и науки Самарской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, утвержденный приказом министерства образования и науки Самарской области от 04.09.2014 № 276-од, в части определения порядка организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении, которые находятся на стационарном лечении в медицинских организациях.

Законодательством в сфере образования предусмотрены два варианта организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении и находящимися на стационарном лечении в медицинских организациях:

- 1) обучение на базе специализированного структурного образовательного подразделения организации, осуществляющей лечение, оздоровление.

В соответствии с положениями статьи 31 Федерального закона № 273-ФЗ к организациям, осуществляющим обучение, относятся, в том числе, организации, осуществляющие лечение, оздоровление. Указанные организации вправе осуществлять образовательную деятельность, в том

числе по основным общеобразовательным программам, создав в своей структуре специализированное структурное образовательное подразделение. При этом одним из предметов уставной деятельности организации, осуществляющей лечение, оздоровление, становится осуществление образовательной деятельности с обязательным получением соответствующей лицензии;

2) обучение в медицинской организации организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и расположенной территориально наиболее близко к медицинской организации.

В этом случае отношения между медицинской организацией и организацией, осуществляющей образовательную деятельность, регулируются договором. При этом лицензию на осуществление образовательной деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, необходимо переоформить в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы лицензирования образовательной деятельности, включив в нее адрес осуществления образовательной деятельности (адрес медицинской организации).

Обучение детей в медицинских организациях имеет ряд существенных особенностей, в том числе несоответствие помещений для осуществления образовательной деятельности действующим санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам. В связи с этим в целях упрощения процедуры лицензирования образовательной деятельности в части внесения в приложение к лицензии адреса осуществления образовательной деятельности Департаментом образования администрации городского округа Тольятти предлагается внести в Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, понятие «осуществление образовательной деятельности в условиях, отличающихся от стандартных».

Полагаем возможным рассмотреть вопрос о подготовке проекта обращения в Министерство образования и науки Российской Федерации об инициировании внесения указанных изменений в Положение о лицензировании образовательной деятельности.

III. Предложения по результатам анализа правового регулирования и правоприменительной практики организации медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях в Самарской области

С учетом проведенного анализа правового регулирования и правоприменительной практики организации медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях в Самарской области представляется целесообразным рекомендовать:

1. Самарской Губернской Думе:

направить информационно-аналитические материалы о медицинском обслуживании обучающихся в образовательных организациях в Самарской области в министерство образования и науки Самарской области, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области;

изучить возможность подготовки проекта обращения в Министерство образования и науки Российской Федерации об инициировании внесения изменений в Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части введения понятия «осуществление образовательной деятельности в условиях, отличающихся от стандартных».

2. Правительству Самарской области:

рассмотреть возможность внесения в подпрограмму «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2020 года государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 21.01.2015 № 6, изменений, предусматривающих проведение мероприятий по оснащению медицинских кабинетов образовательных организаций изделиями медицинского назначения и медицинской техникой в соответствии с установленными требованиями для осуществления медицинской деятельности.

3. Министерству образования и науки Самарской области:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, утвержденный приказом министерства образования и науки Самарской области от 04.09.2014 № 276-од, в части определения порядка организации получения образования обучающимися, нуждающимися в длительном лечении, которые находятся на стационарном лечении в медицинских организациях.

4. Администрации городского округа Самара:

рассмотреть возможность выделения из местного бюджета денежных средств на реализацию мероприятий по приведению медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций городского округа Самара в соответствие с установленными санитарно-эпидемиологическими нормами, правилами и требованиями для осуществления медицинской деятельности.
