



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994  
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43  
E-mail: depart@gse.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>  
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512  
ИНН 7707515984 КПП 770701001

27.02.2017 № 01/2461-17-21  
На № 3.4-12/122 от 10.02.2017

Председателю Комитета по  
охране здоровья  
Государственной Думы  
Российской Федерации  
Д.А. Морозову

О заседании круглого стола  
по противодействию потреблению табака

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направляет информационно-аналитические материалы к круглому столу 9 марта 2017 года на тему: «Законодательные аспекты разработки и реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу».

Об участии в указанном мероприятии будет сообщено дополнительно в рабочем порядке.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Руководитель

*А.Ю. Попова*

А.Ю. Попова

Чикина  
8 499 973 15 72



382259 863101  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.03.2017 Время 15:32  
№114801-7; 3.4

Приложение к письму Роспотребнадзора  
от 27.02.2017 № 01/2461-17-21

**Информационно-аналитические материалы Роспотребнадзора к круглому столу на тему «Законодательные аспекты разработки и реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017-2022 годы и дальнейшую перспективу»**

Роспотребнадзор осуществляет в пределах своих полномочий контроль за соответствием продукции, в том числе табачной, обязательным требованиям в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Административная ответственность за нарушения требований Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» была введена Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В 2016 году в результате контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Роспотребнадзора за нарушения требований законодательства в области охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака было привлечено к административной ответственности, установленной статьями 6.24, 6.25, 14.3.1 и 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях около 12,5 тысяч лиц, в том числе 1877 юридических лиц. Общая сумма назначенных административных штрафов составила более 121,5 млн. рублей.

Всего с 15 ноября 2013 года (за период действия норм об ответственности за нарушения требований законодательства в области охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака) должностными лицами Роспотребнадзора привлечено к ответственности 52 тысячи правонарушителей, включая более 6 тысяч юридических лиц.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 241, уполномоченным органом Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию», вступившего в силу 15.05.2016, определен Роспотребнадзор в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

До 15.05.2016 указанные функции осуществлялись Роспотребнадзором в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

По результатам контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора за период с 2012 по 2016 год количество изъятых из оборота табачных изделий, несоответствующих нормативным требованиям, увеличилось со 115 тысяч пачек в 2012 году до 774 тысяч изъятых пачек в 2016 году. Указанный объем составляет 30 % от общего количества проверенной продукции (2,6 миллионов пачек).

Около 60 % табачной продукции снято с реализации по причине отсутствия сопроводительных документов.

В результате надзорных мероприятий, проведенных территориальными органами, отмечаются факты поступления этой продукции нелегальным путем из-за рубежа. Доля такой продукции от общего количества изъятых табачных изделий за последние 5 лет увеличилась в 2 раза (2011 год – 5 %, 2016 год – 10%).

Импортная табачная продукция, несоответствующая нормативным требованиям, поступает в основном через страны Евразийского экономического союза. В 2016 году доля указанной продукции от общего количества изъятых импортных табачных изделий составила 68 %.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.12.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах, в России активизировалось использование различных электронных систем доставки никотина (ЭСДН) или продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН) – «вейпинг».

Электронные системы доставки никотина (ЭСДН), наиболее распространенным вариантом которых являются «электронные сигареты» и «вейпы», представляют собой устройства, в которых вместо сжигания или использования табачного листа происходит испарение раствора для его последующего вдыхания пользователем.

Производители используют агрессивное продвижение устройств для вейпинга. Электросигареты могут бездоказательно позиционироваться производителями в качестве средства никотинзаместительной терапии, однако они, фактически, могут способствовать распространению никотиновой зависимости и увеличению потребления никотина. Например, они чрезвычайно популярны среди школьников и подростков и способствуют распространению табакокурения среди них.

На Шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в Москве в октябре 2014 года, была представлена позиция экспертов ВОЗ.

Согласно докладу экспертов ВОЗ, существующие фактические данные свидетельствуют о том, что аэрозоль ЭСДН не является всего лишь «водяным паром», как это часто утверждается в процессе сбыта этих изделий. ЭСДН создают серьезную угрозу для подростков и плода. Кроме того, они усиливают

воздействие никотина и ряда токсичных веществ на некурящих лиц и окружающих.

На данный момент нет убедительных фактических данных о том, что ЭСДН/ЭСДПН могут быть эффективным вспомогательным средством при отказе от курения. Для помощи взрослым в отказе от курения ВОЗ рекомендует использовать лицензированные типы никотинозамещающей терапии.

Краткосрочные последствия пользования ЭСДН включают раздражение глаз и дыхательных путей под воздействием содержащегося в них пропиленгликоля.

Пока нет исследований, подтверждающих наличие связи между пассивным вдыханием аэрозоля электронных сигарет и развитием конкретных заболеваний, однако известно, что этот аэрозоль содержит никотин и мелкие частицы. Последние представляют собой микроскопические капли, которые переносят на своей поверхности токсичные вещества.

Фактические данные, вытекающие из оценки химических компонентов в составе жидкостей, используемых в ЭСДН, и производимой ими аэрозоли, указывают на то, что аэрозоль обычно содержит некоторые канцерогенные и другие токсичные вещества. Было установлено, что в продукции некоторых брендов уровень содержания некоторых из этих вызывающих рак веществ, например формальдегида, и других токсичных веществ, например акролеина, столь же высок, как и в дыме сигарет.

Кроме того, ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь. При некорректном использовании взрослыми и, особенно, детьми жидкость может привести к негативным последствиям. За последние годы в обеих этих странах был отмечен значительный рост сообщений о случаях отравления никотином, причем нередко пострадавшими были дети.

Также, возможно использование многоразовых электронных сигарет для употребления запрещенных веществ.

Согласно Решению Шестой сессии Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ предлагается в процессе решения проблемы ЭСДН рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН. В выводах заседания было признано, что реклама ЭСДН, нацеленная на молодежь, должна быть запрещена, и что требуются срочные дальнейшие исследования потенциального вреда ЭСДН.

Считаем необходимым ввести законодательное регулирование использования электронных средств доставки никотина и изделий, которые используются для вдыхания продуктов горения, нагревания или испарения табака и различных смесей (в том числе кальянов), а также к смесям, используемым для данных устройств.