



автo

Министерство здравоохранения
Российской Федерации

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
(РОСЗДРАВНАДЗОР)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

Славянская пл. 4, стр. 1, Москва, 109074

Телефон: (495) 698 45 38; (495) 698 15 74

11 МАР 2019

№ 01-10886/19

На № 3.4-12/117

от 26.02.2019

Комитет по охране здоровья
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

ул. Охотный ряд, д.1,
Москва, 103265

Об участии в заседании «круглого
стола» на тему «Медицинская помощь в
образовательных организациях»

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения сообщает, что в заседании «круглого стола» Комитета Государственной Думы по охране здоровья 12.03.2019 примет участие заместитель начальника Управления лицензирования и контроля соблюдения обязательных требований Росздравнадзора Боева Виктория Александровна (тел. 499- 578-01-24).

Считаем целесообразным в проект рекомендаций по итогам заседания «круглого стола» включить следующее предложение:

«Органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья принять меры по лицензированию всех образовательных учреждений, в которых предусмотрено осуществление медицинской деятельности».

Приложение: информационная справка о состоянии лицензирования в образовательных учреждениях Российской Федерации на 7л. в 1экз.

М.А. Мурашко

Росздравнадзор Управление делами Отдел делопроизводства и архива	
Вх. №	
11 МАР 2019	ЛИСТОВ

И.Ю. Латвене
(499) 578-01-92



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.03.2019 19:54
№662840-7; 3.4

Информация о состоянии лицензирования медицинской деятельности в образовательных учреждениях Российской Федерации по состоянию на 01.08.2018

В соответствии с поручением Министра здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2015 № 105 предоставление информации о лицензировании медицинской деятельности в образовательных учреждениях органами исполнительной власти в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации осуществляется ежегодно до 1 августа текущего года.

По данным органов исполнительной власти в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, предоставленных в рамках мониторинга лицензирования медицинской деятельности в образовательных учреждениях, проводимого Росздравнадзором, на 01.08.2018 общее количество образовательных учреждений в Российской Федерации составляет 73 151 (77 474 - 2017 г.), в том числе 36 180 (38 892 - 2017 г.) - дошкольных образовательных учреждений и 36 971 (38 582 - 2017 г.) - общеобразовательное учреждение.

На 01.08.2018 имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности 72,5% образовательных учреждений (71,5% - 2017 г.).

Из общего количества дошкольных образовательных учреждений (далее – ДОУ) лицензии имеют 80,4 % учреждений (78,5 % - 2017 г.), среди общеобразовательных учреждений удельный вес учреждений, имеющих лицензии, составляет 64,9 % (64,4 % -2017).

В 26,5 % случаев (14 066 учреждений) лицензии предоставлены непосредственно образовательным учреждениям (в 2017 г. - 22,0 % - 12 213 учреждений), в 73,5 % случаев (38 996 учреждений) - медицинским организациям для осуществления медицинской деятельности в медицинских кабинетах по месту нахождения образовательных учреждений (77,9 % - 43 191 учреждение в 2017 г.).

Сведения о наличии лицензий на осуществление медицинской деятельности в образовательных учреждениях

№	Федеральные округа	Количество образовательных учреждений		Количество предоставленных лицензий		Удельный вес %	
		2018	2017	2018	2017	2018	2017
1.	Уральский	6 607	5 789	5 617	4 582	85,0	79,2
2.	Приволжский	15 225	15 676	12 443	12 604	81,7	80,4
3.	Северо-Западный	6 594	6 608	5 018	5 047	76,1	76,4
4.	Центральный	14 919	18 749	1 1117	1 4199	74,5	75,7
5.	Дальневосточный	4 319	4298	3 129	3 058	72,4	71,1
6.	Южный	8 476	8 603	6 008	6 058	70,9	70,4
7.	Сибирский	11 165	11 959	6 705	7 018	60,1	58,7
8.	Северо-Кавказский	5 846	5 792	3 025	2 838	51,7	49,0
	Всего	73 151	77474	51340	55436	72,5	71,5

Как видно из представленной таблицы, наибольшее количество лицензий на осуществление медицинской деятельности получено образовательными учреждениями **Уральского федерального округа** – 5617, что составляет 85% от общего количества образовательных учреждений округа (в 2017 году – 4 582 учреждения (79,2% образовательных учреждений округа имели лицензию).

Вместе с тем не имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности 42,3% дошкольных образовательных учреждений Челябинской области и 41,6% образовательных учреждений Курганской области.

Отдельные дошкольные учреждения Тюменской области и Ямало-Ненецкого АО (в количестве 3 и 1, соответственно) не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

В Свердловской области и Ханты-Мансийском АО – Югра все образовательные учреждения имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

В Приволжском федеральном округе 81,7% от общего количества образовательных учреждений имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

В Республике Марий Эл количество образовательных учреждений, не имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, не изменилось по сравнению с 2017 годом и составляет 63,9% от общего количества образовательных учреждений субъекта Российской Федерации.

Процент образовательных учреждений по субъектам Российской Федерации округа, не имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, составил:

Пензенская область – 41,1%;

Самарская область – 40,4%;

Пермский край – 36,9%;

Республика Татарстан – 35,9%;

Саратовская область – 32,6% образовательных и 36,2% дошкольных учреждений.

Высокий процент лицензирования медицинской деятельности дошкольных и образовательных учреждений в следующих субъектах Приволжского федерального округа:

Республика Башкортостан – 89,1% и 94,1% соответственно;

Республика Мордовия – 89,9% дошкольных учреждений;

Самарская область – 87,4% дошкольных учреждений;

Республика Татарстан – 81,3% дошкольных учреждений.

Проведенный анализ показал, что процент образовательных учреждений, получивших лицензию на осуществление медицинской деятельности, за анализируемый период увеличился в следующих субъектах Приволжского федерального округа:

Кировская область – с 40,7% до 66,9%;

Республика Мордовия - с 28% до 40,5%.

Отдельные образовательные учреждения не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности в следующих субъектах округа:

Чувашская Республика – 17 образовательных учреждений;

Удмуртская Республика – 11 дошкольных и 8 образовательных учреждений;

Пензенская область – 7 дошкольных учреждений;

Ульяновская область – 1 дошкольное учреждение.

В Пермском крае все дошкольные учреждения осуществляют медицинскую деятельность в соответствии с лицензией.

В Оренбургской и Нижегородской областях все образовательные учреждения имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

По Северо-Западному федеральному округу

Не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности образовательные учреждения в следующих субъектах округа:

Псковской области – 87,9% дошкольных и 83,5% образовательных учреждений;

Ненецком АО – 54,8% дошкольных и 72,7% образовательных учреждений;

Республике Карелия – 48,1% образовательных учреждений;

Вологодской области – 45,4% дошкольных и 64,7% образовательных учреждений;

Калининградской области – 27,4% дошкольных и 27,4% образовательных учреждений;

Республике Коми – 17,8% дошкольных и 37,9% образовательных учреждений;

Мурманской области – 12,9% дошкольных и 37,0% образовательных учреждений;

Ленинградской области – 9,5% дошкольных и 21,6% образовательных учреждений.

Единичные образовательные учреждения округа не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности в:

Республике Карелия – 5 дошкольных учреждений;

г. Санкт-Петербурге – 11 дошкольных и 49 образовательных учреждений.

В Архангельской области все образовательные учреждения, кроме одного дошкольного, осуществляют медицинскую деятельность в соответствии с лицензией.

В Новгородской области все образовательные учреждения имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Ситуация по лицензированию образовательных учреждений в **Центральном федеральном округе** следующая.

Не имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности образовательные учреждения в следующих субъектах Центрального федерального округа:

Брянская область – 62,2% образовательных учреждений;

Владимирская область – 49,2% дошкольных и 69,6% образовательных учреждений;

Белгородская область – 42,7% дошкольных и 36,7% образовательных учреждений;

Орловская область – 40,3% дошкольных и 81,5% образовательных учреждений;

Тамбовская область – 27,8% дошкольных учреждений;

Липецкая область – 27,6% дошкольных и 25,8% образовательных учреждений;

Ярославская область – 27,5% дошкольных и 50,3% образовательных учреждений;

Тульская область – 25,7% дошкольных и 45,4% образовательных учреждений;

Курская область – 25,3% дошкольных учреждений;

Воронежская область – 20,0% дошкольных и 60,3% образовательных учреждений;

Рязанская область – 20,6% дошкольных и 36,7% образовательных учреждений;

г. Москва – 20,2% дошкольных и 12,7% образовательных учреждений;

Ивановская область – 18,2% дошкольных и 25,0% образовательных учреждений;

Смоленская область – 16,2% дошкольных и 57,2% образовательных учреждений.

Единицы образовательных учреждений не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности в:

Московской области – 14 дошкольных и 8 образовательных учреждений;

Тверской области – 8 дошкольных и 27 образовательных учреждений;

Брянской области – 13 дошкольных учреждений;
Курской области – 10 образовательных учреждений;
Тамбовской области – 7 образовательных учреждений.

В Костромской области все образовательные учреждения, кроме одного дошкольного, осуществляют медицинскую деятельность в соответствии с лицензией.

В Калужской области все образовательные учреждения имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Дальневосточный федеральный округ

Не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности образовательные учреждения в следующих субъектах Дальневосточного федерального округа:

Томской области – 48,3% образовательных учреждений;

Республике Саха (Якутия) – 46,9% дошкольных и 61,7% образовательных учреждений;

Красноярском крае – 46,2% образовательных учреждений;

Хабаровском крае – 42,4% дошкольных и 36,5% образовательных учреждений;

Сахалинской области – 34,7% дошкольных учреждений;

Приморском крае – 26,5% дошкольных и 37,2% образовательных учреждений.

Неплохие показатели по лицензированию медицинской деятельности в образовательных учреждениях:

Камчатского края – 93,5% дошкольных и 78,7% образовательных учреждений;

Еврейской автономной области – 85,7% дошкольных и 85,2% образовательных учреждений;

Республики Саха (Якутия) – 82,0% дошкольных учреждений;

Сахалинской области – 81,4% образовательных учреждений;

Магаданской области – 80,8% образовательных учреждений;

Чукотском АО – 73,2% образовательных учреждений.

В Амурской области все образовательные и дошкольные учреждения, кроме одного, осуществляют медицинскую деятельность в соответствии с лицензией.

В Магаданской области и Чукотском АО все дошкольные учреждения, кроме одного, имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Из лидеров по количеству образовательных учреждений, получивших лицензию на осуществление медицинской деятельности, за анализируемый период является **Южный федеральный округ (70,9 %)** (без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю):

82,4% образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В Ростовской области все образовательные учреждения имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Аналогичная ситуация по образовательным учреждениям в Республике Адыгея: только 6 дошкольных учреждений республики не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.

Единицы образовательных учреждений не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности в Республике Калмыкия: 5 дошкольных и 2 образовательных учреждения.

Однако необходимо отметить, что не имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности следующие субъекты Южного федерального округа:

Волгоградская область - 65,9% образовательных учреждений и 42,1% дошкольных образовательных учреждений;

Краснодарский край - 17,7% и 13,3%, соответственно;

Астраханская область – 12,8% и 36,2%, соответственно.

Отдельного внимания заслуживает ситуация с лицензированием образовательных учреждений в Республике Крым и г. Севастополе.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.03.2015 № 207 «О применении на территориях Республики Крым и г. Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на территории Республики Крым и г. Севастополя с 01.06.2015 допускается осуществление медицинской деятельности без получения лицензии при условии предоставления юридическим лицом уведомления об осуществлении медицинской деятельности в Росздравнадзор (территориальный орган Росздравнадзора по Республике Крым и г. Севастополю).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2017 № 1177 «О внесении изменения в перечень видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 года без получения лицензии, а также федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на установление временных обязательных требований и перечня грубых нарушений временных обязательных требований, и органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением временных обязательных требований» с 10.10.2017 продлен срок, в течение которого допускается осуществление медицинской деятельности без получения лицензии, не позднее 1 января 2019 года.

Распоряжением Правительства г. Севастополя от 14.07.2015 № 594-РП «Об организации оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, проведения медицинских осмотров и диспансеризации» оказание первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, проведения медицинских осмотров и диспансеризации осуществляется закреплёнными медицинскими организациями.

Общее количество образовательных учреждений, подведомственных Департаменту образования города Севастополя, деятельность которых подлежит лицензированию, составляет 154, лицензии этими учреждениями не получены.

В Республике Крым общее количество дошкольных образовательных учреждений – 469, имеют лицензию - 0, общее количество образовательных учреждений – 564, имеют лицензию – 9.

На протяжении 2015-2018 годов территориальный орган Росздравнадзора по Республике Крым и г. Севастополю неоднократно выходил с инициативой перед Советом министров Республики Крым, Правительством г. Севастополя, органами управления здравоохранения регионов о необходимости скорейшего получения подведомственными медицинскими и(или) образовательными организациями лицензий на осуществление медицинской деятельности.

Лицензирование государственных медицинских и образовательных организаций затягивается, часть медицинских организаций, особенно первичного звена, не может получить лицензию на осуществление медицинской деятельности по следующим причинам:

- отрицательные санитарно-эпидемиологические заключения в связи с несоответствием помещений медицинских организаций санитарным правилам и нормативам (отсутствие системы вентиляции, централизованного горячего водоснабжения, локальных очистных сооружений, эффективной системы отвода стоков, несоответствие площадей требованиям СанПиН и др.);

- отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости (собственник - муниципальные образования), на базе которых расположены медицинские организации или их структурные подразделения (значительная часть помещений не может быть передана в собственность, аренду по причине того, что на базе основных зданий расположены образовательные организации, учреждения культуры, административные учреждения, жилые помещения и т.д.);

- недостаточное материально-техническое оснащение медицинских организаций, что не позволяет соблюдать порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи (более 70% медицинских организаций требует дооснащения изделиями медицинского назначения, медицинской мебелью).

Сибирский федеральный округ

Не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности образовательные учреждения в следующих субъектах округа:

Алтайском крае – 55,1% дошкольных и 76,2% образовательных учреждений;

Красноярском крае – 49,6% дошкольных и 69,8% образовательных учреждений;

Томской области – 48,3% образовательных учреждений;

Забайкальском крае – 46,9% дошкольных и 61,7% образовательных учреждений;

Республике Алтай – 34,8% дошкольных и 50,3% образовательных учреждений;

Омской области – 30,1% дошкольных и 47,4% образовательных учреждений;

Новосибирской области – 21,2% дошкольных и 66,3% образовательных учреждений.

В Томской области все дошкольные учреждения, кроме одного, осуществляют медицинскую деятельность в соответствии с лицензией.

Неплохие показатели по лицензированию медицинской деятельности в образовательных учреждениях:

Кемеровской области – 95,0% дошкольных и 88,5% образовательных учреждений;

Республике Тыва – 93,8% дошкольных и 91,2% образовательных учреждений;

Республике Хакасия – 92,5% дошкольных и 89,8% образовательных учреждений;

Иркутской области – 89,6% дошкольных и 83,3% образовательных учреждений;

Республике Бурятия – 80,5% дошкольных и 89,8% образовательных учреждений.

Северо-Кавказский федеральный округ

Не имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности образовательные учреждения в следующих субъектах округа:

Республике Дагестан – 89,8% дошкольных и 94,2% образовательных учреждений;

Чеченской Республике – 85,0% образовательных учреждений;

Республике Северная Осетия-Алания – 43,7% дошкольных и 29,7% образовательных учреждений;

Кабардино-Балкарской Республике – 30,0% дошкольных и 11,7% образовательных учреждений;

Республике Ингушетия – 21,7% дошкольных и 16,4% образовательных учреждений;

Карачаево-Черкесской Республике – 20,6% дошкольных и 19,9% образовательных учреждений.

В Чеченской Республике все дошкольные учреждения, кроме одного, осуществляют медицинскую деятельность в соответствии с лицензией.

В Ставропольском крае все образовательные учреждения имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности.