

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА**

*Информационный бюллетень  
(по состоянию на 31 декабря 2018 года)*

**Москва**

**Информационный бюллетень подготовлен  
Комитетом Государственной Думы по охране здоровья  
при участии Экспертно-аналитического управления  
Аппарата Государственной Думы**

Редакционная подготовка текста и верстка выполнены  
в отделе редакционно-издательских работ  
Управления организационного обеспечения законодательного процесса  
Аппарата Государственной Думы

© При перепечатке и цитировании ссылка на настоящие материалы обязательна

## Содержание

I. Общие сведения .....	4
II. Законодательная деятельность .....	17
III. Парламентский контроль.....	40
IV. Исследовательская деятельность.....	48
V. Мероприятия .....	49
VI. Обращения граждан .....	60
VII. Трибуна .....	61

## **I. Общие сведения**

Комитет Государственной Думы по охране здоровья (далее – Комитет) в своей работе сохраняет преемственность комитетов предыдущих созывов Государственной Думы в отстаивании прав граждан на охрану здоровья, интересов медицинских и фармацевтических работников, в поиске путей повышения эффективности здравоохранения.

Основной целью деятельности Комитета является законодательное обеспечение конституционных прав граждан на охрану здоровья.

Законодательство о здравоохранении в Российской Федерации в целом сформировано и поэтапно модернизируется.

**Основу правовой базы здравоохранения составляют фундаментальные федеральные законы:**

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах";

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов".

**Отраслевое законодательство** включает также целый ряд специальных законов, которые направлены на регулирование отношений, возникающих при определенных заболеваниях, использовании конкретных медицинских технологий, профилактике заболеваний и формировании здорового образа жизни. Наиболее социально значимыми из них являются:

Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака";

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";

Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)".

**Задачи Комитета** по совершенствованию законодательства сформированы исходя из стратегических приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенных:

а) указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

б) ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – от 12 декабря 2012 года, от 12 декабря 2013 года, от 4 декабря 2014 года, от 3 декабря 2015 года, от 1 декабря 2016 года, от 1 марта 2018 года;

в) поручениями Президента Российской Федерации;

г) Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

д) Стратегией национальной безопасности Российской Федерации;

е) Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года;

ж) Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;

з) Стратегией развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года;

и) Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года;

к) Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года;

л) Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;

м) национальным проектом "Здравоохранение".

## **Состав Комитета**

Комитет Государственной Думы по охране здоровья образован в соответствии с частью первой статьи 20 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с постановлениями Государственной Думы в состав Комитета входит 21 депутат Государственной Думы.



**Председатель Комитета**  
**МОРОЗОВ ДМИТРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**  
Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Первый заместитель председателя Комитета**  
**НАТАРОВ СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ**  
Фракция Политической партии ЛДПР –  
Либерально-демократической партии России



**Первый заместитель председателя Комитета**  
**САНИНА НАТАЛЬЯ ПЕТРОВНА**  
Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Первый заместитель председателя Комитета**  
**ТУМУСОВ ФЕДОТ СЕМЕНОВИЧ**  
Фракция Политической партии  
"СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ"



**Заместитель председателя Комитета**  
**ГОВОРИН НИКОЛАЙ ВАСИЛЬЕВИЧ**  
Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Заместитель председателя Комитета**  
**ОГУЛЬ ЛЕОНИД АНАТОЛЬЕВИЧ**  
Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**  
**ГЕРАСИМЕНКО НИКОЛАЙ ФЕДОРОВИЧ**  
Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**  
**ЕЛЫКОМОВ ВАЛЕРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**  
Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"





**Член Комитета**

**КОБЗЕВ ЮРИЙ ВИКТОРОВИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**КОСЯНЕНКО ЕВГЕНИЙ ВИКТОРОВИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**КУРИННЫЙ АЛЕКСЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Фракция Политической партии  
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"



**Член Комитета**

**МАГРАМОВ АБДУЛМАЖИД ВАРИСОВИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**МЕНДЕЛЕВИЧ БОРИС ДАВЫДОВИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**ОСАДЧИЙ НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ**

Фракция Политической партии  
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"



**Член Комитета**

**ПЕТРОВ АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**ПЕТРОВ АНАТОЛИЙ ИЛЬИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**СОЛОМАТИНА ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**ТРЕТЬЯК ВЛАДИСЛАВ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**ФРОЛОВА ТАМАРА ИВАНОВНА**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**ЦЫБИЗОВА ТАТЬЯНА ИГОРЕВНА**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"



**Член Комитета**

**ЧЕРНЯЕВА НИНА АЛЕКСЕЕВНА**

Фракция Всероссийской политической партии  
"ЕДИНАЯ РОССИЯ"

Здравоохранение – важнейшая отрасль социальной сферы, максимально приближенная к людям. Поступающие в Комитет обращения говорят о том, что жители России зачастую возлагают на Комитет по охране здоровья последнюю надежду в плане решения выстраданных проблем доступности медицинской помощи и отсутствия нужных лекарств. Исходя из этого депутаты Государственной Думы – члены Комитета видят свою задачу не только в том, чтобы помочь гражданам в решении конкретных проблем в условиях ограниченных ресурсов, выделяемых на здравоохранение, но и в активизации усилий органов исполнительной власти всех уровней для решения поставленных перед ними задач.

Законодательство об охране здоровья остро нуждается в повышении качества принимаемых законов, актуализации всего правового массива и согласовании с нормами иных отраслей права. Выходя за рамки регулирования правоотношений только одного здравоохранения, охватывая широкий круг общественных отношений, Комитет решает задачи долгосрочной государственной политики по сохранению здоровья граждан как важнейшего фактора развития общества и обеспечения национальной безопасности. Аналитическая и экспертная работа ведется в созданных при Комитете подкомитетах, рабочих группах и экспертных советах, наименования которых отражают основные направления и приоритеты в работе Комитета. На

заседаниях Комитета регулярно заслушиваются отчеты о проведенной ими работе.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в структуре Комитета создано 5 подкомитетов, 12 экспертных советов и 12 рабочих групп по актуальным проблемам в сфере охраны здоровья.

**Подкомитеты:**

- 1) Подкомитет по вопросам совершенствования организации здравоохранения;
- 2) Подкомитет по демографической политике;
- 3) Подкомитет по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни;
- 4) Подкомитет по вопросам обращения лекарственных средств, развитию фармацевтической и медицинской промышленности;
- 5) Подкомитет по совершенствованию медицинского образования, развитию науки и новых технологий в медицине.

**Экспертные советы:**

- 1) Экспертный совет по вопросам обращения лекарственных средств, развитию фармацевтической и медицинской промышленности;
- 2) Экспертный совет по вопросам совершенствования медицинского, фармацевтического образования и кадровой политики в здравоохранении;
- 3) Экспертный совет по вопросам охраны здоровья населения от окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;
- 4) Экспертный совет по вопросам совершенствования законодательства в сфере оказания скорой медицинской помощи, а также оказания медицинской помощи в экстренной и неотложной формах;
- 5) Экспертный совет по комплементарной медицине;
- 6) Экспертный совет по демографической политике;
- 7) Экспертный совет по вопросам совершенствования организации здравоохранения;

8) Экспертный совет по вопросам совершенствования организации санаторно-курортного лечения в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе;

9) Экспертный совет по совершенствованию организации медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

10) Экспертный совет по совершенствованию института медико-социальной экспертизы в Российской Федерации;

11) Экспертный совет по анализу и подготовке изменений в законодательство, направленных на обеспечение здорового питания;

12) Экспертный совет по редким (орфанным) заболеваниям.

**Рабочие группы:**

1) рабочая группа по совершенствованию нормативного правового регулирования оказания медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях;

2) рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 954664-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) – закон подписан Президентом РФ 29 декабря 2017 года, рабочая группа ведет мониторинг его реализации;

3) рабочая группа по совершенствованию законодательства в части применения принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих алкогольной зависимостью;

4) рабочая группа по подготовке проекта федерального закона "О Российском Красном Кресте";

5) рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 174692-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья" – закон подписан Президентом РФ 29 июля 2017 года, рабочая группа ведет мониторинг его реализации;

- 6) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения";
- 7) рабочая группа по совершенствованию законодательства в части установления порядка посещения пациента и пребывания родственников с ним в медицинской организации;
- 8) рабочая группа по совершенствованию законодательства в сфере медицинского обеспечения организации отдыха и оздоровления детей;
- 9) рабочая группа по совершенствованию законодательства в сфере оказания гражданам паллиативной медицинской помощи;
- 10) рабочая группа по мониторингу реализации Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 425-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств";
- 11) рабочая группа по разработке, совершенствованию и внедрению прогрессивных механизмов лекарственного обеспечения;
- 12) рабочая группа по вопросам нормативно-правового регулирования деятельности патологоанатомической службы, а также использования тела, органов и тканей умершего человека в научных и учебных целях.



## II. Законодательная деятельность

### Законодательный процесс Комитета в цифрах

Созыв	I	II	III	IV	V	VI	VII
Стартовый портфель Комитета на начало созыва	–	18	20	21	32	34	65
Количество принятых законов	3	19	22	16	21	55	23

#### **Федеральные законы, принятые Государственной Думой в VII созыве, ответственным за рассмотрение которых являлся Комитет.**

1. *Федеральный закон от 22 ноября 2016 года № 395-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об исчислении времени" (проект № 1083558-6).*

Закон относит Саратовскую область к 3-й часовой зоне.

2. *Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 422-ФЗ "О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год" (проект № 15462-7).*

Данным федеральным законом норматив финансовых затрат увеличен с 758 рублей в 2016 году до 807,2 рубля в 2017 году.

3. *Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 472-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (проект № 15460-7).*

Согласно принятому федеральному закону продлена программа строительства перинатальных центров, продлена на 2017–2019 годы программа

"Земский доктор", а также законодательно закреплён механизм финансирования расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в субъектах Российской Федерации. На эти цели в 2018–2021 годах из бюджета ФОМС предусматривается направлять по 6,24 миллиарда рублей ежегодно.

*4. Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей" (проект № 3324-7).*

Данным федеральным законом уточнены полномочия органов государственной власти в части обеспечения гарантий прав ребенка в Российской Федерации, полномочия органов местного самоуправления в части обеспечения безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время, введен федеральный реестр сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления.

*5. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья" (проект № 174692-7).*

Федеральный закон предусматривает возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий путем проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей и пациентов; возможность выдачи электронных рецептов при сохранении за пациентом права выбора формы рецепта. Предусматривается создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, которая будет состоять из федерального и регионального сегментов. Единая система позволит осуществить взаимодействие

информационных систем медицинских организаций и органов государственной власти в сфере здравоохранения, обеспечит формирование медицинских карт пациентов в электронном виде и ведение регистров лиц, больных отдельными заболеваниями, ускорит оборот необходимых сведений для различных ЛПУ при оказании медицинской помощи пациенту, сделает более эффективным процесс определения потребности в лекарственном обеспечении.

*6. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 221-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 42 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (проект № 136334-7).*

Федеральный закон направлен на усиление мер безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления, в нем уточняются понятие "санитарно-эпидемиологическое заключение", основания и порядок его выдачи, а также полномочия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В частности, Роспотребнадзор сможет фактически выдавать организациям отдыха детей и их оздоровления документ, разрешающий соответствующую деятельность.

*7. Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации" (проект № 188816-7).*

Федеральный закон устраняет правовой дисбаланс между положениями Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части различных источников финансирования медико-биологического обеспечения спортсменов сборных команд Российской Федерации и определяет федеральный бюджет как источник финансирования

мероприятий по медико-биологическому обеспечению спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, а региональные бюджеты – сборных команд субъектов Российской Федерации.

8. *Федеральный закон от 20 декабря 2017 года № 403-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 243826-7).*

Федеральным законом расширяется территория международного медицинского кластера за счет территории Московской области с распространением на новую территорию действия положений федерального закона. Это создает для медицинских организаций, расположенных в Московской области, дополнительные возможности по внедрению в Российской Федерации новых медицинских технологий, а также увеличению объема услуг, оказываемых в рамках деятельности международного медицинского кластера.

9. *Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 425-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" (проект № 231623-7).*

Федеральный закон предусматривает внедрение на всей территории Российской Федерации федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя с использованием средств идентификации, что даст возможность отслеживать происхождение каждой упаковки лекарственного препарата и тем самым предотвращать распространение и потребление фальсифицированных препаратов конечными потребителями.

10. *Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О донорстве крови и ее компонентов" (проект № 1093630-6).*

Федеральный закон направлен на реформирование законодательства Российской Федерации в сфере технического регулирования в связи с вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 года).

11. *Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 465-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (проект № 954664-6).*

Федеральный закон создает прозрачный механизм принятия субъектами Российской Федерации решения о ликвидации медицинских организаций или их обособленных подразделений, согласно которому принятие такого решения возможно только на основании положительного заключения специальной комиссии. Кроме того, закон обязывает проводить общественные слушания перед тем, как будет ликвидирована единственная медицинская организация в сельской местности.

12. *Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 474-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 28 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (проект № 281113-7).*

Закон предоставляет национальной антидопинговой лаборатории в составе научно-образовательного комплекса Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова полномочия осуществлять деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и направленную на эффективную борьбу с допингом в спорте.

13. *Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" (проект № 327290-7).*

Федеральный закон направлен на сокращение сроков доступа лекарственных препаратов на рынок Российской Федерации, а также на развитие контрактного производства лекарственных препаратов в Российской Федерации.

Федерации, что позволит российским фармацевтическим производителям выпускать, помимо своей продукции, лекарственные препараты других производителей.

14. *Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 268-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"* (проект № 231364-7).

Федеральный закон направлен на совершенствование персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования.

Федеральным законом решаются следующие задачи:

конкретизируются категории военнослужащих и приравненных к ним в части организации оказания медицинской помощи лиц, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию;

предусматриваются механизмы приостановления действия полиса обязательного медицинского страхования и признания его недействительным;

регламентируется информационное взаимодействие федеральных государственных органов и Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) при ведении персонифицированного учета сведений о застрахованных лицах;

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по утверждению порядка и методики определения численности застрахованных лиц (в том числе неработающих) для целей формирования бюджета ФОМС, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

совершенствуется механизм контроля за наличием у гражданина права на обязательное медицинское страхование.

15. *Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 323-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обращения биомедицинских клеточных продуктов"* (проект № 168566-7).

Закон разработан в целях совершенствования правового регулирования обращения биомедицинских клеточных продуктов, а также в целях приведения норм отдельных законодательных актов Российской Федерации в соответствие с нормами Федерального закона от 23 июня 2016 года № 180-ФЗ "О биомедицинских клеточных продуктах".

16. *Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 314-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации"* (проект № 943028-6).

Законом устанавливается обязанность лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и лиц, больных туберкулезом, соблюдать санитарно-противоэпидемический режим и выполнять санитарно-гигиенические правила, установленные для данной категории граждан, не только в общественных местах, но и по месту жительства и работы, являться в медицинские противотуберкулезные организации по вызову медицинских работников, а также не препятствовать проведению противоэпидемических мероприятий. Также устанавливается обязанность лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом проходить обследования в целях выявления туберкулеза.

17. *Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"* (проект № 511039-7).

Законом предусматривается включение таких заболеваний, как гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз (типы I, II, VI), в число заболеваний, для лечения которых лекарственные препараты закупаются за счет средств федерального бюджета.

18. *Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 368-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об исчислении времени" (проект № 452878-7).*

Закон переводит Волгоградскую область из 2-й часовой зоны (московское время) в 3-ю часовую зону (московское время плюс 1 час).

19. *Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 437-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (проект № 556369-7).*

Закон направлен на решение задачи ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и принят в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". В состав субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования включены расходы на увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям. Эти средства перейдут в нормированный страховой запас территориальных фондов ОМС, а оттуда поступят в государственные и муниципальные медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на основании соглашения, типовая форма и порядок заключения которого утверждаются Минздравом России. Медицинские организации должны расходовать указанные средства на заполнение вакансий врачей и среднего медицинского персонала.

Также федеральным законом вводятся нормы о контроле со стороны Федерального фонда обязательного медицинского страхования за соответствием базовой программе обязательного медицинского страхования тарифных соглашений, заключаемых комиссиями, создаваемыми в субъектах Российской Федерации.

20. *Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 438-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа*



*страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг" (проект № 556368-7).*

Закон меняет порядок расчета страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Новый подход к расчету коэффициентов дифференциации позволяет учесть особенности регионов, в которых заработная плата выше, чем в среднем по Российской Федерации, но районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате отсутствуют. Такой же подход применяется при распределении субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг будет ежегодно устанавливаться федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период и индексироваться с учетом индекса потребительских цен.

Поскольку в большинстве регионов объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2019 году снизится по сравнению с 2018 годом, в постановлении Государственной Думы о принятии законопроекта во втором чтении рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации направить эту разницу на финансовое обеспечение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

*21. Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 449-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения" (проект № 374838-7).*

Закон устанавливает механизм ввода лекарственных препаратов в гражданский оборот на территории Российской Федерации производителями лекарственных средств и лицами, осуществляющими ввоз в Российскую Федерацию лекарственных препаратов, посредством представления в Росздравнадзор сведений о качестве лекарственных препаратов или получения

соответствующего разрешения для иммунобиологических лекарственных препаратов.

*22. Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 489-ФЗ "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам клинических рекомендаций" (проект № 449180-7).*

Законопроект разработан в целях повышения качества оказания медицинской помощи путем разработки и утверждения единых подходов по профилактике, диагностике, лечению и реабилитации. Необходимость внедрения в медицинскую практику клинических рекомендаций и протоколов лечения обозначена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

*23. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 511-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 337563-7).*

Законом предусматривается, что уполномоченные сотрудники Росздравнадзора получают право на проведение контрольных закупок при проверке соблюдения обязательных требований при осуществлении медицинской деятельности в части соблюдения установленного порядка предоставления платных медицинских услуг, при проведении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств с целью проверки соблюдения правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения и (или) соблюдения запрета продажи фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных средств для медицинского применения, а также при проведении государственного контроля за обращением медицинских изделий в части запрета на реализацию фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных медицинских изделий.

**В период работы Государственной Думы седьмого созыва Комитет являлся соисполнителем при рассмотрении 141 законопроекта, из них принято Государственной Думой 47 федеральных законов. В 2018 году Комитетом было подготовлено 49 заключений на законопроекты, по которым Комитет был назначен соисполнителем, из них 24 закона принято Государственной Думой.**

*Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 3-ФЗ "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями отдельных категорий граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия"* (проект № 323129-7). Основные положения соглашения направлены на обеспечение прав граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи на предоставление им при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях лекарственных препаратов для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты и медицинских изделий по рецептам на медицинские изделия.

*Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 37-ФЗ "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации"* (проект № 350499-7). Закон принят в целях обеспечения прав граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия и имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации на получение медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации, и предусматривает определение сторонами порядка осуществления плана мероприятий по реализации задач по

страхованию граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Абхазия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также организации оказания медицинской помощи в медицинских учреждениях Российской Федерации гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Республики Абхазия, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Федеральный закон от 3 апреля 2018 года № 62-ФЗ "О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"* (проект № 262269-7). Законом установлено, что административная ответственность, предусмотренная статьей 12.8 и частью 3 статьи 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, будет наступать в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется в том числе наличием абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови (ранее – исключительно 0,16 и более миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха).

*Федеральный закон от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"* (проект № 299785-7). Предусмотрено дополнительное взаимодействие между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и родителями путем открытого размещения обезличенных обращений родителей в сети "Интернет" на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и ответов на них.

Обязанности федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, дополнены утверждением формы типового договора об оказании услуг по организации отдыха детей и их оздоровления в целях более детального закрепления прав и обязанностей как организаций отдыха, так и родителей, а также государственных органов.

В полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации включено утверждение рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения организованными группами детей, а также размещение указанной информации на официальном сайте.

*Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств"* (проект № 441399-7). В результате совместной работы комитетов Государственной Думы при подготовке ко второму чтению из законопроекта были исключены положения о возможном запрете ввоза на территорию Российской Федерации лекарственных препаратов и медицинских изделий, произведенных в Соединенных Штатах Америки.

*Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 130-ФЗ "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о сотрудничестве в области организации страхования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации и оказания им медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации"* (проект № 433196-7).

Закон принят в целях обеспечения прав граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия и имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации на получение медицинской помощи в медицинских организациях Российской Федерации, и предусматривает определение сторонами порядка осуществления плана мероприятий по реализации задач по страхованию граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, в системе обязательного медицинского страхования Российской Федерации, а также организации оказания медицинской помощи в медицинских учреждениях Российской Федерации гражданам Российской Федерации.

Федерации, постоянно проживающим на территории Республики Южная Осетия, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Федеральный закон от 4 июля 2018 года № 136-ФЗ "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (проект № 377711-7).* Закон предусматривает обязательное проведение оценки последствий принятия решений о предоставлении объектов инфраструктуры для детей не только в аренду, но и в безвозмездное пользование.

*Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 318-ФЗ "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" в связи с совершенствованием медицинского и санаторно-курортного обеспечения судей" (проект № 280277-7).* Законом устанавливается, что Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации вправе создавать учреждения для организации медицинской помощи и санаторно-курортного лечения судей и сотрудников судебной системы. Учитывая, что целью санаторно-курортного лечения является профилактика заболеваний и оздоровление организма, а также восстановление и (или) компенсация функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности, создание Судебным департаментом санаторно-курортного учреждения, осуществляющего лечебно-восстановительное обслуживание судей и сотрудников судебной системы, будет в полной мере обеспечивать реализацию указанной социальной гарантии, а также права граждан на охрану здоровья.

*Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения" (проект № 352780-7).* Закон разработан в целях обеспечения поступления в высшие учебные заведения наиболее

подготовленных абитуриентов и направлен на обеспечение открытости и доступности информации о возможности заключения договоров о целевом обучении, а также на повышение ответственности участников за выполнение условий целевого договора.

*Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ "Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"* (проект № 372830-7). Закон устанавливает правовые основы регулирования отношений, возникающих в области производства и оборота органической продукции, определяет понятийный аппарат, принципы производства органической продукции, полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также предусматривает ведение единого государственного реестра производителей органической продукции, добровольное подтверждение соответствия производства органической продукции, осуществление государственной поддержки производителей органической продукции, их информационное и методическое обеспечение.

*Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 273-ФЗ "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке медицинского обслуживания персонала космодрома "Байконур", жителей города Байконур, поселков Торетам и Акай в условиях аренды Российской Федерацией комплекса "Байконур" от 17 ноября 2019 года"* (проект № 486484-7). Закон направлен на урегулирование вопроса одновременного функционирования на территории комплекса "Байконур" медицинских организаций Российской Федерации и Республики Казахстан применительно к оказанию медицинской помощи в условиях подготовки к запуску системы обязательного медицинского страхования в Республике Казахстан и будет способствовать дальнейшему развитию и совершенствованию взаимодействия Российской Федерации и Республики Казахстан в области обеспечения

эффективного медицинского обслуживания персонала космодрома "Байконур", жителей города Байконур, поселков Торетам и Акай.

*Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий* (проект № 489161-7). Закон направлен на обеспечение устойчивого роста страховых пенсий и высокого уровня их индексации, предусматривает поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости.

*Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 353-ФЗ "О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации"* (проект № 1001390-6). Закон направлен на повышение доступности диспансеризации, снижение заболеваемости и преждевременной смертности от хронических неинфекционных, в том числе сердечно-сосудистых, заболеваний среди работающего населения.

Согласно принятому закону работники при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка. При этом работники, не достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста, и работники, являющиеся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны здоровья, имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.



**По состоянию на 31 декабря 2018 года Комитет является соисполнителем по 48 законопроектам, находящимся на рассмотрении Государственной Думы.**

*Проект федерального закона № 271597-7 "О внесении изменений в статью Федерального закона "О безопасности дорожного движения" и в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".* Законопроект разработан в целях совершенствования организации предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров путем разрешения использования при их проведении телемедицинских технологий в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи.

Концепция законопроекта поддержана.

*Проект федерального закона № 332053-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".* Законопроектом устанавливается перечень основных понятий, применяющихся при правовом регулировании государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, определяются понятия государственного контроля (надзора), муниципального контроля, общественно значимого результата их проведения, устанавливаются перечни видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также требования к процедуре введения новых видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Кроме того, в проекте федерального закона закреплено, что использование специальных технических и иных средств при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля должно быть безопасным для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должно причинять вред гражданам и организациям, используемым ими производственным объектам, результатам их деятельности.

Концепция законопроекта поддержана.

*Проект федерального закона № 336427-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"*. Законопроектом предлагается установить запрет на производство и оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции (за исключением алкогольной продукции, поставляемой на экспорт) в полимерной потребительской таре. Кроме того, законопроектом предполагается, что поставка стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции крепостью более 28 процентов объема готовой продукции будет допускаться только лицу, имеющему лицензию на производство, хранение и поставки алкогольной продукции.

По мнению Комитета, предлагаемые нормы направлены на предотвращение роста нелегального рынка алкогольной продукции и снижение опасности, которую представляет для здоровья граждан контрафактная и фальсифицированная алкогольная продукция.

Концепция законопроекта поддержана.

*Проект федерального закона № 395252-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"* (в части повышения ответственности за продажу насвая и снюса). Законопроектом предлагается повысить размеры административного штрафа за оптовую или розничную продажу насвая и табака сосательного (снюса), а также внести корреспондирующие изменения в часть 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения максимальных размеров денежных штрафов по данному составу правонарушения.

Концепция законопроекта поддержана.

*Проект федерального закона № 519530-7 "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"*. Основной целью законопроекта

является повышение качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание населения и спорт. Для достижения поставленной задачи предлагается законодательно закрепить обязанность органов исполнительной власти, отвечающих за организацию оказания той или иной услуги в социальной сфере, определять государственный (муниципальный) социальный заказ – объем и качество конкретной социальной услуги, которая должна быть оказана гражданам бесплатно за счет средств соответствующих бюджетов.

Концепция законопроекта поддержана.

*Проект федерального закона № 554026-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)"* (принят в первом чтении 11 декабря 2018 года). Законопроект разработан в целях защиты конкуренции на локальных рынках. Проектируемые изменения направлены на установление запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий, за исключением случаев, если их деятельность: предусмотрена федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; направлена на обеспечение обороны и безопасности страны; осуществляется в сферах естественных монополий. Ранее созданные унитарные предприятия, которые не соответствуют данным критериям, будут реорганизованы либо ликвидированы.

Концепция законопроекта поддержана с замечаниями, которые необходимо устранить при подготовке законопроекта ко второму чтению.

*Проект федерального закона № 565354-7 "О внесении изменения в статью 238<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"* (об усилении ответственности за оборот фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок в сети "Интернет"). Проектом федерального закона предлагается дополнить

часть вторую статьи 238<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей уголовную ответственность за обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок, таким квалифицирующим признаком, как совершение указанного преступления с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет".

Концепция законопроекта поддержана.

*Проект федерального закона № 565355-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"* (в части установления повышенной административной ответственности за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и за оборот фальсифицированных биологически активных добавок с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет"). Проектом федерального закона предлагается дополнить статью 6.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 3, согласно которой будет установлена административная ответственность за продажу фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных, незарегистрированных лекарственных средств или фальсифицированных биологически активных добавок либо реализацию фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных медицинских изделий с использованием при совершении данных правонарушений средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в случае если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, ответственность за совершение которого предусмотрена проектом федерального закона № 565354-7 "О внесении изменения в статью 238<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации".

Концепция законопроекта поддержана.

**В 2019 года Комитетом в приоритетном порядке будет проведена работа над следующими законопроектами:**

проект федерального закона № 359335-7 "О внесении изменения в часть 1 статьи 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части посещения пациентов в отделении медицинской организации, оказывающем реанимационные мероприятия; внесен депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации; принят в первом чтении 4 июля 2018 года);

проект федерального закона № 426529-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях" (внесен депутатами Государственной Думы Д.А.Морозовым, А.И.Аршиновой и другими);

проект федерального закона № 592287-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи" (внесен Правительством Российской Федерации);

проект федерального закона № 592388-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" в части государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов" (внесен Правительством Российской Федерации);

проект федерального закона № 340439-7 "О внесении изменений в статьи 10, 11 и 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование отдельных категорий физических лиц; внесен Правительством Российской Федерации).

**"Бюджетный пакет":** проекты федеральных законов об исполнении федерального бюджета за 2018 год, "Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2018 год", "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", "О бюджете

Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

**"Антитабачный пакет"**. Показатели распространенности потребления табака все еще остаются высокими. Вызывают опасения темпы популяризации и распространения потребления, особенно среди детей и подростков, новых форм и видов изделий, имитирующих курение (электронные сигареты, кальяны, вейпы, системы нагревания табака), которые позиционируются производителями как альтернатива курения табака, приносящая меньший вред здоровью. В этой связи необходимо законодательно распространить в отношении таких изделий требования, запреты и ограничения, аналогичные действующему антитабачному законодательству.

**"Детский отдых"**. В вопросах медицинского обеспечения детского отдыха остается много неурегулированных проблем: не закреплено оказание медицинской помощи в организациях отдыха и оздоровления детей в соответствии с положениями законодательства в сфере охраны здоровья; нет исчерпывающего перечня типов организаций, оказывающих услуги по обеспечению отдыха, оздоровления и охраны здоровья детей; не закреплена обязанность родителей представлять медицинскую справку перед отправлением ребенка в организацию отдыха оздоровления и охраны здоровья детей; отсутствует ограничение на прием детей с медицинскими противопоказаниями; отсутствует обязанность работников организаций отдыха детей и их оздоровления проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя; не закреплена обязанность организаций отдыха детей и их оздоровления обеспечивать оказание медицинской помощи и первой помощи детям.

Комитетом Государственной Думы по охране здоровья разработана законодательная инициатива о совершенствовании медицинского обеспечения

детского отдыха и туризма, концепция которой проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В период весенней сессии 2019 года ожидается внесение Правительством РФ проекта федерального закона "О донорстве органов человека и их трансплантации".

### III. Парламентский контроль

Меры парламентского контроля были реализованы в рамках бюджетного процесса при рассмотрении законопроектов о формировании федерального бюджета.

**Отличительная особенность бюджетного процесса 2018 года – наличие предпосылок для осязаемого улучшения финансового обеспечения здравоохранения.**

*Государственные расходы на здравоохранение в 2019 году возрастут на 11,0% в сравнении с текущим годом и составят 3,657 триллиона рублей, а к 2021 году превысят 4 триллиона рублей, при этом их доля в ВВП составит 3,4%.*

Расходы государства на здравоохранение в 2019–2021 годах должны обеспечить национальные цели и приоритеты, предусмотренные указами Президента Российской Федерации, государственной программой Российской Федерации "Развитие здравоохранения", другими документами стратегического планирования.

В совокупных расходах государства на здравоохранение 60% занимает бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Расходы бюджета ФОМС возрастут с 2 триллионов рублей в 2018 году до 2,5 триллиона рублей в 2021 году, то есть за трехлетний период увеличатся на 25%. Подушевой норматив финансирования базовой программы ОМС увеличится на 32,6% в течение двух лет, с 2017 по 2019 год.

*Расходы федерального бюджета по разделу "Здравоохранение" к 2021 году возрастут в 1,5 раза в сравнении с 2018 годом.* Практически весь прирост ассигнований будет направлен на реализацию национального проекта "Здравоохранение". Расходы по проекту составят 698 миллиардов рублей, эти средства пойдут на повышение доступности и качества первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам России, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развитие детского здравоохранения, устранение кадрового дефицита медицинских работников.



**Национальный проект "Здравоохранение" состоит из восьми федеральных проектов.**

*1. Мероприятия федерального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"* начались в 2018 году. До 2021 года будет создано более 350 новых фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, более 1200 таких объектов в 62 регионах будут заменены, чтобы в населенных пунктах с численностью жителей более 100 человек первичная медицинская помощь была в шаговой доступности. Всего в 2018–2020 годах на эти цели будет выделено 8,63 миллиарда рублей.

*2. Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями".*

В федеральном бюджете на переоснащение оборудованием 140 региональных сосудистых центров и 469 первичных сосудистых отделений предусмотрено 35,2 миллиарда рублей в 2019–2021 годах. В бюджете ФОМС предусмотрено увеличение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь по профилю сердечно-сосудистых заболеваний. Во-первых, с 2019 года в базовую программу ОМС переводятся два вида высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, в том числе стентирование коронарных артерий. Во-вторых, увеличены плановые объемы высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, по сердечно-сосудистой хирургии при коррекции нарушений ритма сердца с имплантацией кардиовертера-дефибриллятора.

*3. Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями".*

На реализацию федерального проекта за три года из федерального бюджета будет выделено 470,6 миллиарда рублей. Самые значительные суммы выделены непосредственно на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями, которая финансируется через ОМС. Дополнительные средства в объеме 70 миллиардов рублей в 2019 году, 120 миллиардов рублей в 2020 году, 140 миллиардов рублей в 2021 году (всего 330 миллиардов рублей за три года) поступят в систему ОМС из федерального

бюджета. Это позволит увеличить тариф на госпитализацию онкопациента с 30 тысяч до 76 тысяч рублей, обеспечить 100% онкобольных препаратами для химиотерапии в полном объеме уже в 2019 году и даст финансовую возможность врачам выбирать тот протокол лечения, который необходим конкретному пациенту. В 2020 и 2021 годах планируется закрыть дефицит средств для проведения лучевой и протонной терапии.

Будут увеличены нормативы финансовых затрат и плановые объемы высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, по нейроонкологии (операции при опухолях мозга в функционально значимых и труднодоступных областях мозга и лучевое лечение опухолей центральной нервной системы), онкологии (комплексная иммунохимиотерапия, включая таргетные препараты, при лейкозах, лучевая терапия при злокачественных новообразованиях, комплексная и высокодозная химиотерапия, включая лечение таргетными препаратами, лейкозов и лимфом), а также по трансплантации костного мозга.

Источником обеспечения лекарственными препаратами для онкологических больных является также программа "Семь нозологий", финансируемая из федерального бюджета: 2018 год – 43,6 миллиарда рублей, 2019 год – 45,7 миллиарда рублей (ассигнования увеличены на 2,1 миллиарда рублей), 2020–2021 годы – 43,6 миллиарда рублей ежегодно.

На создание и оснащение 8 референс-центров для проведения иммуногистохимических, патоморфологических исследований и лучевых методов исследований, переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями в субъектах Российской Федерации, выделяются значительные суммы: 2019 год – 25,7 миллиарда рублей, 2020 год – 47,5 миллиарда рублей, 2021 год – 20,2 миллиарда рублей (всего 93,5 миллиарда рублей за три года). Переоснащение сети региональных медицинских учреждений охватит более 100 онкологических диспансеров и больниц.

На замену объектов ядерной медицины на современное и высокотехнологичное оборудование запланировано по 14 миллиардов рублей

в 2020 и 2021 годах, заложены средства в том числе на создание федеральных центров протонной терапии – наиболее инновационной части ядерной медицины. С 2020 года планируется включение в перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу ОМС, протонной терапии с ежегодными объемами оказания этой медицинской помощи 2 тысячам пациентов и объемом финансового обеспечения 5 миллиардов рублей в 2020 году и около 5,5 миллиарда рублей в 2021 году.

Продолжится финансирование объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018–2020 годы: НИИ детской онкологии, гематологии и трансплантологии имени Р.М.Горбачевой университета Павлова (г. Санкт-Петербург), Национального научно-практического центра детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева, Курского областного онкологического диспансера, онкологического центра Калининградской области.

В проект ФАИП на 2019–2021 годы включен целый ряд онкологических диспансеров, центров и больниц в Волгограде, Республике Хакасия, Костроме, Липецке, Саранске, Томске, Саратове, Улан-Удэ, Махачкале, а также федеральные учреждения: Московский научно-исследовательский онкологический институт имени П.А.Герцена, Национальный медицинский исследовательский центр онкологии имени Н.Н.Петрова (г. Санкт-Петербург).

*4. Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям".*

На модернизацию 3,8 тысячи детских поликлиник выделяется по 9,6 миллиарда рублей ежегодно в период 2018–2020 годов. Вторая часть федерального проекта по развитию детского здравоохранения – это строительство и реконструкция детских больниц. Отобрано 40 объектов, из них в 2019 году в ФАИП включены детские больницы в Краснодаре, Ставрополе, Грозном, Владикавказе, Пензе, Хабаровске, Твери, Чувашской Республике, Белгороде, Воронеже.

*5. Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами".*

Расходы федерального бюджета составят в течение трех лет более 13,5 миллиарда рублей на оснащение федеральных образовательных учреждений и учреждений науки оборудованием в целях проведения аккредитации медицинских работников. Кроме того, в бюджете ФОМС на устранение дефицита кадров в первичном звене здравоохранения в соответствии с указом Президента Российской Федерации № 204 предусмотрены средства в сумме 97,4 миллиарда рублей на три года. Также в рамках этого федерального проекта будет проходить подготовка кадров для сосудистой, онкологической и детской служб, продолжится реализация программы "Земский доктор" с объемом финансирования по 3,2 миллиарда рублей ежегодно.

*6. Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий".*

Ставится задача увеличить количество таких центров с 21 до 27 к 2024 году, они будут головными по своему профилю и будут осуществлять методическое руководство и круглосуточную телемедицинскую связь с 700 региональными учреждениями третьего уровня во всех 85 регионах. На создание национальных медицинских центров выделяется 4 миллиарда рублей в 2019 году, 11,3 миллиарда рублей в 2020 году, 12,5 миллиарда рублей в 2021 году (всего 27,9 миллиарда рублей на три года).

*7. Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)".*

Расходы составят в течение трех лет более 72,8 миллиарда рублей: 2019 год – 14,2 миллиарда рублей, 2020 год – 45,2 миллиарда рублей, 2021 год – 13,4 миллиарда рублей. К 2022 году необходимо создать в каждом из 85 регионов полноценную информационную систему, соответствующую единым критериям, с подключением к ней всех медицинских организаций,

чтобы потом объединить в ЕГИСЗ. Это позволит создать единые, централизованные серверы, цифровой архив изображений, цифровой архив лабораторных исследований, централизованные региональные диспетчерские скорой помощи, что обеспечит преемственность оказания медицинской помощи между медицинскими организациями, мониторинг качества оказанной медицинской помощи, маршрутизации пациентов и так далее.

*8. В рамках национального проекта "Здравоохранение" реализуется и федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг".*

**Бюджетные ассигнования увеличены также по следующим направлениям.**

Будет продолжен *проект по развитию санитарной авиации*, который реализуется с 2017 года (2017 год – 3,3 миллиарда рублей, 2018 год – 3,2 миллиарда рублей). Ранее предполагалось, что с 2020 года он будет финансироваться только субъектами Российской Федерации, однако в федеральном бюджете предусмотрены средства до 2021 года еще в большем объеме: 2019 год – 4,6 миллиарда рублей, 2020 год – 4,8 миллиарда рублей, 2021 год – 5,0 миллиарда рублей (всего в сумме 14,4 миллиарда рублей в 2019–2021 годах). Это позволит расширить географию проекта с 34 субъектов до 80.

В бюджете ФОМС запланированы обособленные целевые средства на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в федеральных государственных учреждениях: 2019 год – 94,6 миллиарда рублей, 2020 год – 103,9 миллиарда рублей, 2021 год – 109 миллиардов рублей. С 2020 года эти средства будут поступать в бюджет ФОМС из федерального бюджета. Кроме этого, на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с оказанием высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в 2019–2021 годах объем субсидий планируется сохранить на уровне текущего года – в размере 6,24 миллиарда рублей.

С 2019 года II раздел перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу ОМС, дополнен новыми методами лечения:

по профилю "травматология и ортопедия" – реконструктивные операции у детей с незавершенным остеогенезом;

по профилю "эндокринология" – гастрощунтирующие операции при тяжелом течении сахарного диабета в сочетании с ожирением;

по профилю "неврология (нейрореабилитация)" – технически сложные ресурсоемкие методы нейрореабилитации пациентов с инсультом и черепно-мозговой травмой давностью до одного года с хорошим реабилитационным потенциалом с применением мультимодального биоуправления, индивидуального картирования зон мозга с навигационной нейростимуляцией с участием мультидисциплинарной бригады специалистов (1,3 тысячи пациентов с финансовым обеспечением 828,7 миллиона рублей).

На развитие паллиативной медицинской помощи из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году выделены межбюджетные трансферты в объеме 4,35 миллиарда рублей на обеспечение наркотическими лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием паллиативной медицинской помощи, будет продолжено. Из федерального бюджета регионам предоставят субсидии в течение трех лет по 4 миллиарда рублей ежегодно.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ и передачей на федеральный уровень полномочий по лекарственному обеспечению лиц, страдающих орфанными заболеваниями (гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов), в 2019–2021 годах из федерального бюджета будет выделяться по 10 миллиардов рублей ежегодно на централизованные закупки этих препаратов.

В качестве визуального элемента парламентского контроля **Комитет ведет мониторинг строительства перинатальных центров в субъектах Российской Федерации** и размещает информацию на сайте Комитета в интерактивном режиме.

#### **IV. Исследовательская деятельность**

В рамках Программы научно-экспертной и исследовательской работы в 2018 году по инициативе Комитета было организовано два масштабных экспертно-аналитических исследования по следующим темам.

**"Анализ эффективности системы медицинского обеспечения в общеобразовательных организациях. Рекомендации по совершенствованию нормативной правовой базы".**

Целью данного экспертно-аналитического исследования стала экспертиза ресурсного обеспечения и возможностей современной школьной медицины в удовлетворении потребностей общества и государства в сфере охраны и укрепления здоровья детей и подростков, обоснование совершенствования законодательного и нормативно-правового обеспечения оказания медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях. Полученные результаты использованы при подготовке к рассмотрению Государственной Думой проекта федерального закона № 426529-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях".

**"Орфанные заболевания, лечение редких (орфанных) заболеваний, нормативно-правовое обеспечение, медицинская помощь, организация здравоохранения, лекарственное обеспечение".**

Целью исследования стал анализ современного состояния нормативно-правового регулирования лечения орфанных заболеваний как в Российской Федерации, так и за рубежом, в том числе исследование сложившихся в мировой практике подходов к регулированию вопросов, связанных с редкими заболеваниями, изучение российской практики регулирования анализируемой сферы, выявление общих проблем нормативно-правовой регуляции орфанных заболеваний. Полученные результаты использованы при разработке предложений для изменения нормативно-правового регулирования лечения больных с редкими заболеваниями в Российской Федерации.



## **V. Мероприятия**

В седьмом созыве Государственной Думы Комитетом проведено 35 мероприятий, в том числе 9 парламентских слушаний, 21 заседание "круглого стола" и 5 выездных совещаний (Саратовская, Томская, Ростовская, Астраханская области, Республика Дагестан).

**15 декабря 2016 года – парламентские слушания "Законодательное регулирование организации оказания медицинской помощи детям в школах и дошкольных учреждениях"**. В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководители образовательных и научных учреждений, представители общественных организаций. Обсуждались вопросы развития школьной медицины. Рекомендовано создать при Комитете рабочую группу по совершенствованию правового регулирования организации оказания медицинской помощи детям в общеобразовательных организациях и подготовить изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

**19 декабря 2016 года – "круглый стол" на тему "Безопасность и этические аспекты деятельности медицинских работников. Правовое обеспечение"**. На заседании "круглого стола" обсуждены вопросы применения насилия в отношении медицинских работников при исполнении ими служебных обязанностей, эффективность действующих санкций за подобные правонарушения, а также проблемы соблюдения врачами принципов медицинской этики и деонтологии при оказании медицинской помощи.

**13 февраля 2017 года – "круглый стол" на тему "Алкогольный вклад в смертность населения трудоспособного возраста и демографическую ситуацию в России. Пути решения"**. Участники заседания рекомендовали ускорить рассмотрение в Государственной Думе законодательных инициатив,

направленных на совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и предусматривающих усиление административной и уголовной ответственности за нарушения в этой сфере.

**9 марта 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательные аспекты разработки и реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017–2022 годы и дальнейшую перспективу"**. Участники заседания рекомендовали Минздраву России проработать вопрос о целесообразности включения в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи оказание медицинской помощи при синдроме зависимости от табака и синдроме отмены табака, а также разработать соответствующие порядок оказания медицинской помощи и стандарт медицинской помощи.

**23 марта 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательные аспекты совершенствования обеспечения льготных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами"**. Участники заседания, рассмотрев острые проблемы лекарственного обеспечения, рекомендовали Правительству Российской Федерации ускорить разработку механизма лекарственного страхования с учетом результатов проводимых пилотных проектов, а также разработать в рамках бюджетного законодательства механизм оказания финансовой помощи целевого характера бюджетам субъектов Российской Федерации в случае недостаточности собственных средств для покрытия расходов на исполнение полномочий, связанных с лекарственным обеспечением больных редкими (орфанными) заболеваниями. По итогам "круглого стола" направлены соответствующие запросы в Минздрав России и Минфин России.

**6 апреля 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательные аспекты организации оказания медицинской помощи лицам,**

**занимающимся физической культурой и спортом. Проблемы и перспективы".** Участники обсудили предложения о внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", а также предложение создать всероссийский регистр лиц, проходящих спортивную подготовку и выступающих на спортивных соревнованиях федерального и международного уровня, в том числе и с целью контроля процесса выдачи допусков к занятиям физкультурой и спортом.

**17 апреля 2017 года – парламентские слушания на тему "Совершенствование законодательства в области организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры".** Участники слушаний обратили внимание депутатов Государственной Думы на существенные пробелы в законодательстве Российской Федерации, в том числе в части внедрения информационных технологий, проведения врачебно-летных экспертиз и оказания первой помощи пассажирам, а также направили конкретные предложения законодательного и нормативно-правового характера по совершенствованию регулирования поднятых проблем. В частности, необходимо проработать вопрос о внесении изменений в законодательство об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, о транспортной безопасности, об иммунопрофилактике инфекционных болезней, об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также в Воздушный кодекс Российской Федерации и Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации.

**22 мая 2017 года – парламентские слушания на тему "Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения".** В числе основных проблем участники слушаний отметили излишнюю забюрократизированность процедуры установления инвалидности, отсутствие четкой маршрутизации детей-инвалидов при прохождении МСЭ и низкую доступность учреждений МСЭ для маломобильных групп инвалидов. Также требуют решения вопросы кадрового обеспечения службы МСЭ и повышения

квалификации специалистов, работающих в первичном звене здравоохранения. Кроме того, существует острая необходимость создания единой информационной системы МСЭ и внедрения электронного документооборота для упрощения прохождения МСЭ людьми с ограниченными физическими возможностями.

**8 июня 2017 года – парламентские слушания на тему "Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение".** Участники слушаний рассмотрели основные положения проекта федерального закона № 174692-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения", представили свои предложения по созданию Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения и порядка ее взаимодействия с иными информационными системами. Кроме того, участники обсудили перспективные планы оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий путем проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей между собой, врача и пациента или его законного представителя, а также дистанционный мониторинг состояния здоровья пациента.

**15 июня 2017 года – "круглый стол" на тему "Совершенствование законодательства в области государственного регулирования обращения медицинских изделий в Российской Федерации".** По результатам было принято решение о необходимости рекомендовать Правительству Российской Федерации ускорить разработку проекта федерального закона, регулирующего отношения, возникающие в связи с обращением медицинских изделий, с учетом гармонизации проектируемых норм с положениями нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования общего рынка медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза.

**26 июня 2017 года – выездной "круглый стол" на тему "Реализация программы "Земский доктор" в субъектах Российской Федерации. Проблемы и перспективы"** (г. Саратов). Проведен совместно с правительством Саратовской области и Саратовской областной Думой, с участием представителей Минздрава России, ФОМС, субъектов Приволжского федерального округа. На заседании обсуждались промежуточные итоги пятилетней реализации программы "Земский доктор" во всех регионах России и предложения по повышению ее эффективности. Члены Комитета посетили медицинские организации, познакомились со здравоохранением Саратовской области.

**12 октября 2017 года – парламентские слушания на тему "Доступность и качество оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности. Правовое обеспечение"**. На заседании обсуждались острые проблемы, с которыми сталкиваются сельские жители при необходимости получения ими медицинской помощи, а также пути их решения.

**23 ноября 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательное регулирование внедрения в Российской Федерации системы мониторинга движения лекарственных препаратов с использованием маркировки и идентификации упаковок лекарственных препаратов"**. Участники "круглого стола" рассмотрели основные положения проекта федерального закона № 231634-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" (в части внедрения системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения) и сошлись во мнении, что при доработке законопроекта ко второму чтению Комитету необходимо учесть мнение фармацевтической отрасли в части сроков этапов внедрения обязательной маркировки лекарственных препаратов.

**25 января 2018 года – "круглый стол" на тему "Проблемы медицинского образования в Российской Федерации"**. Основными вопросами заседания круглого стола стали внедрение системы непрерывного

профессионального образования, механизмы совершенствования законодательства Российской Федерации в части реализации программ дополнительного профессионального образования, а также развитие системы волонтерства в здравоохранении.

**12 февраля 2018 года – "круглый стол" на тему "Страховые медицинские организации. Законодательное регулирование, финансирование и новые парадигмы развития".** На заседании обсуждены ход выполнения поручений Президента Российской Федерации по завершению перехода на страховые принципы обязательного медицинского страхования, роль и ответственность страховых медицинских организаций, подходы к совершенствованию нормативной правовой базы в данной сфере, расширение функций страховых медицинских организаций, повышение требований к ним и усиление контроля за их деятельностью.

**26 марта 2018 года – "круглый стол" на тему "Совершенствование законодательного регулирования деятельности патологоанатомической службы. Проблемы и пути решения".** На заседании рассмотрены вопросы, связанные с правовой базой деятельности патологоанатомической службы, с повышением качества диагностического процесса и со снижением процента расхождения заключительного клинического и патологоанатомического диагнозов, а также с практической реализацией положений актов Правительства Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации об использовании тел умерших в учебных и научных целях.

**9 апреля 2018 года – "круглый стол" на тему "Цифровизация медицины. Анализ правоприменительной практики в Российской Федерации. Задачи и дальнейшие перспективы законотворческой деятельности".** Участники "круглого стола" обсудили вопросы обеспечения доступности медицинской помощи с применением цифровых технологий, позволяющих решить проблемы справочно-информационной поддержки

принятия врачебных решений, в том числе посредством предоставления оперативного доступа к полной и достоверной информации о здоровье пациента, внедрения автоматизированных процедур проверки соответствия выбранного лечения стандартам оказания медицинской помощи, проверки правильности назначения лекарственных препаратов, получения удаленных врачебных консультаций лицами, страдающими хроническими заболеваниями, требующими постоянного мониторинга, а также оперативного профессионального взаимодействия врачей и провизоров.

**20 апреля 2018 года – "круглый стол" на тему "Детская хирургия и хирургия плода в Российской Федерации: законодательное регулирование практики, науки и подготовки кадров"**. На заседании рассмотрены вопросы развития нормативной правовой базы оказания медицинской помощи по профилю детской хирургии, создания и современного оснащения симуляционных, аккредитационных центров по детской хирургии и фетальной хирургии в федеральных округах, кадрового обеспечения медицинских организаций, в том числе устранения дисбаланса между реальной востребованностью детских хирургов в регионах России и численными заявками вузов на обучение в ординатуре.

**14 мая 2018 года – "круглый стол" на тему "Законодательное регулирование охраны психического здоровья населения Российской Федерации"**. Участники "круглого стола" обсудили вопросы совершенствования законодательства в части первичного психиатрического освидетельствования, госпитализации в психиатрический стационар, а также применения принудительных мер медицинского характера.

**21 мая 2018 года – парламентские слушания на тему "Паллиативная помощь в Российской Федерации. Перспективы нормативно-правового регулирования"**. На заседании рассмотрены вопросы повышения доступности обезболивающих лекарственных средств для пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, развития межведомственного

взаимодействия при оказании паллиативной помощи, а также повышения роли некоммерческих организаций.

**23 мая 2018 года – "круглый стол" на тему "Качество и безопасность пищевых продуктов и проблемы борьбы с ожирением и избыточным весом в Российской Федерации. Законодательные аспекты"**. Участники заседания обсудили предлагаемые меры по снижению доступности и сокращению потребления сахаросодержащих напитков, возможные изменения в Федеральный закон "О рекламе", направленные на ограничение трансляции рекламных роликов, агрессивной рекламы газированных напитков с повышенным содержанием сахара и продукции фастфуд, а также предложили программу информирования молодежи и подростков о правильном питании.

**29 мая 2018 года – "круглый стол" на тему "Медицинская наука. Современное состояние и развитие. Законодательное регулирование"** (г. Томск). На "круглом столе" обсуждены вопросы развития медицинской науки в соответствии со Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, проблемы внедрения достижений медицинской науки в практическое здравоохранение и промышленное производство в рамках непрерывного инновационного процесса, механизмы привлечения молодых специалистов и выпускников вузов к научной работе, предоставления научным работникам мер социальной поддержки, а также выработки путей совершенствования законодательного регулирования в сфере медицинской науки и государственной научно-технической политики.

**18 июня 2018 года – "круглый стол" на тему "Социальный статус медицинского работника. Юридическая и социальная защита, льготы, страхование жизни, здоровья и профессиональной ответственности"**. На заседании рассмотрены вопросы повышения социального статуса медицинских работников, в том числе увеличения заработной платы, улучшения условий труда, предоставления жилья, обеспечения детей медицинских работников местами в детских садах и школах, создания возможностей самореализации,



личностного и карьерного роста, а также развития новых механизмов юридической защиты и страхования профессиональной ответственности врачей и провизоров.

**2 июля 2018 года – парламентские слушания на тему "Правоприменительная практика внедрения федеральной государственной информационной системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения. Проблемы и перспективы"**. Участники парламентских слушаний обсудили готовность фармацевтической индустрии и медицинских организаций к внедрению с 2020 года обязательной маркировки лекарственных препаратов в связи со вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 425-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств".

**9 июля 2018 года – "круглый стол" на тему "Клинические рекомендации и протоколы лечения в современной медицинской практике"**. Основным вопросом заседания стала подготовка к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении проекта федерального закона № 449180-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам клинических рекомендаций", разработанного в целях повышения качества оказания медицинской помощи путем разработки и утверждения единых подходов к профилактике, диагностике, лечению и реабилитации, а также в части допуска наиболее квалифицированных специалистов к оказанию медицинской помощи.

**21 июля 2018 года – выездное совещание по вопросу "Развитие системы здравоохранения для детей в Республике Дагестан"** (г. Махачкала). На совещании обсуждена текущая ситуация в обеспечении доступности медицинской помощи для детского населения, проживающего в Республике Дагестан, в том числе рассмотрено кадровое и материально-техническое обеспечение организаций здравоохранения региона.

**24 сентября 2018 года – парламентские слушания на тему "Онкологическая помощь в Российской Федерации. Законодательные аспекты"**. Основным вопросом на парламентских слушаниях стала разработка программы борьбы с онкологическими заболеваниями в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204. Участники парламентских слушаний высказали предложения по выработке комплекса мер, направленных на снижение заболеваемости и смертности от злокачественных новообразований, и подготовке программы борьбы с онкологическими заболеваниями.

**28 сентября 2018 года – выездное совещание по вопросу "Приоритетные направления профилактической медицины сердечно-сосудистых заболеваний в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах. Законодательные аспекты здорового образа жизни"** (г. Астрахань). Целью совещания стала координация органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа, в части борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

**4 октября 2018 года – выездное совещание по вопросу "Развитие онкологической службы в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах"** (г. Ростов-на-Дону). Совещание стало логическим продолжением проведенных 24 сентября 2018 года парламентских слушаний на тему "Онкологическая помощь в Российской Федерации. Законодательные аспекты". Участники обсудили план мероприятий по борьбе с онкологическими заболеваниями с учетом территориальных особенностей субъектов Российской Федерации, входящих в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа.

**8 октября 2018 года – "круглый стол" на тему "Медицина старшего поколения"**. Участники заседания обсудили задачи органов государственной власти, направленные на увеличение продолжительности именно здоровой, активной жизни россиян, повышение качества жизни старшего поколения, обеспечение адресной помощи, в том числе медико-социальной.

**19 октября 2018 года – "круглый стол" на тему "Первая помощь. Совершенствование правового регулирования".** На заседании обсуждены подходы к совершенствованию законодательства Российской Федерации и ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих оказание первой помощи.

**12 ноября 2018 года – "круглый стол" на тему "Кадровое обеспечение первичной медико-санитарной помощи".** Участники заслушали информацию Министерства здравоохранения Российской Федерации о текущей кадровой ситуации в первичном звене здравоохранения, обменялись опытом привлечения молодых специалистов в отрасль, а также сформировали предложения по коррекции образовательных и профессиональных стандартов.

**19 ноября 2018 года – "круглый стол" на тему "Традиционная медицина в Российской Федерации. Законодательные аспекты".** Обсуждены пути интеграции традиционной и народной медицины в сложившуюся систему здравоохранения Российской Федерации.

**3 декабря 2018 года – парламентские слушания на тему "Стратегия развития здравоохранения Российской Федерации".** Обсуждены подходы к формированию Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации, в том числе основные мероприятия и индикаторы стратегии, ее соответствие иным законодательным актам Российской Федерации, а также взаимосвязь разрабатываемой стратегии с национальными проектами в сфере здравоохранения и демографии.

**6 декабря 2018 года – "круглый стол" на тему "Законодательное обеспечение ответственности граждан за свое здоровье, мотивации страховых медицинских организаций и работодателей к сохранению здоровья граждан и работников в Российской Федерации".** Участники обменялись предложениями по стимулированию работодателей к созданию безопасных условий труда работников, своевременной диспансеризации сотрудников, увеличению социальной рекламы здорового образа жизни.

## VI. Обращения граждан

В период седьмого созыва Государственной Думы Комитетом было рассмотрено **3140 обращений граждан**.

Основными вопросами, волнующими граждан, стали предложения по совершенствованию законодательства в части:

паллиативной помощи;

расширения перечня орфанных заболеваний, для лечения которых лекарственные препараты закупаются за счет средств федерального бюджета;

расширения перечня мест, в которых запрещено курение табака;

запрета продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, в том числе вейпов;

лечения больных алкоголизмом без их согласия;

запрета рекламы лекарств;

разрешения покупки незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов с помощью сети "Интернет";

запрета на продажу алкоголя во дворах жилых домов;

создания сети специализированных магазинов с исключительным правом продажи алкоголя;

дифференциации мер социальной поддержки донорам крови;

развития санитарной авиации;

сохранения в сельской местности поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий;

правовой защиты медицинских работников.

Информация, содержащаяся в обращениях граждан, используется в текущей работе Комитета, в том числе в ходе работы над законопроектами.

## VII. Трибуна

В повседневной работе Комитет избрал тактику наступательного лоббирования интересов здравоохранения.

Члены Комитета активно реагируют на все предложения, связанные с охраной здоровья граждан, социальным и правовым положением медицинских и фармацевтических работников, медицинских организаций. По всем обсуждаемым вопросам Комитет формулирует свою позицию, которая получает широкое отражение в средствах массовой информации, в том числе на телевидении и радио.

Освещение работы Комитета ведется посредством:

оперативного размещения информации о деятельности Комитета на интернет-сайте Комитета;

приглашения представителей средств массовой информации на плановые общественные мероприятия;

работы с представителями прессы на форумах, съездах, конференциях, посвященных медицинской тематике;

организации персональных интервью и комментариев для прессы;

выступлений депутатов Государственной Думы – членов Комитета на телевидении и радио.