

Информация для круглого стола
«Законодательные аспекты организации оказания медицинской помощи
лицам, занимающимся физической культурой и спортом. Проблемы и
перспективы» и предложения в проект рекомендаций.

Медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», включает в себя: систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц; оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья; профилактику и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию; восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом.

Задачами медицинского обеспечения лиц, занимающихся физкультурой и спортом (приказ Минздрава РФ от 20.08.2001 № 337, с учетом положений приказа Минздрава России от 01.03.2016 № 134н) являются:

- медицинское наблюдение и контроль за состоянием здоровья спортсменов сборных команд и их ближайшего резерва, допуск к занятиям различными видами спорта и соревнованиям, медицинская реабилитация и лечение последствий заболеваний и травм.

- медицинское наблюдение и контроль за состоянием здоровья лиц, занимающихся массовыми видами спорта и физкультурой, допуск к занятиям и соревнованиям, коррекция физических нагрузок.

- осуществление медицинской реабилитации больных и инвалидов средствами и методами физической культуры, подбор и обучение пациентов использованию методик лечебной физкультуры для восстановления сниженных или утраченных функций.

- формирование здорового образа жизни путем привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом для сохранения и укрепления здоровья, обеспечения физически активного долголетия.

Проблемы организации медицинского обеспечения лиц, занимающихся физической культурой и спортом, можно разделить на несколько уровней.

- 1) На федеральном уровне это взаимодействие медицинских организаций, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству (ФМБА России), с целью оказания медицинской помощи спортивным сборным командам Российской Федерации, так как в соответствии с пунктом 5.10.3. Постановления Правительства РФ от 11.04.2005 № 206 медико-биологическое и медицинское

обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации относится к полномочиям ФМБА России.

1.1) Согласно части 1 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25.06.2015 № Пр-1261 по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 2 июня 2015 года, Правительству Российской Федерации необходимо внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на урегулирование вопросов, связанных с финансированием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходов на медицинское и медико-биологическое обеспечение (включая медицинскую реабилитацию) спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации.

Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривает предоставление Федеральному медико-биологическому агентству (ФМБА России) порядка 2,2 млрд. рублей на мероприятие «Медицинское и медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации».

При этом изменения в законодательство Российской Федерации во исполнение указанного поручения Президента Российской Федерации до настоящего времени не внесены, Федеральный закон не принят.

Также согласно части 2 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25.06.2015 № Пр-1261 Правительству Российской Федерации необходимо внести в законодательство Российской Федерации изменения, направленные на урегулирование вопросов, связанных с финансированием расходов на страхование спортсменов спортивных сборных команд России от несчастных случаев, произошедших во время официальных спортивных мероприятий, за счет средств работодателя, предусмотрев возмещение расходов на всех этапах лечения и реабилитации за счет страховых выплат.

Во исполнение указанного поручения Президента Российской Федерации Министерством спорта Российской Федерации издан приказ от 26.08.2015 № 841 «О страховании жизни и здоровья, а также медицинском страховании спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации».

Данный приказ предусматривает дополнительное страхование спортсменов спортивных сборных команд России от несчастных случаев на время их участия в спортивных мероприятиях в Российской Федерации и за рубежом, а также медицинское страхование на время участия спортсменов в спортивных мероприятиях, проводимых за рубежом, за счет средств федерального бюджета,

выделенных ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» в виде субсидии на выполнение государственного задания.

Предложение в проект рекомендаций.

С учетом изложенного, считаем целесообразным поставить на контроль исполнение части 1 подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25.06.2015 № Пр-1261; сформировать подходы к организации оценки эффективности произведенных затрат на медицинское и медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, а также подходы к организации оценки эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных на дополнительное страхование спортсменов спортивных сборных команд России от несчастных случаев на время их участия в спортивных мероприятиях в Российской Федерации и за рубежом, а также медицинское страхование на время участия спортсменов в спортивных мероприятиях, проводимых за рубежом.

1.2) Приказ Минздрава России от 01 марта 2016 года № 134н утверждает Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом.

В пункте 42 Порядка, утвержденного приказом от 01 марта 2016 года № 134н, предусмотрено, что организация оказания медицинской помощи спортсменам спортивных сборных команд России регулируется приказом Минздрава России от 14 января 2013 года № 3н «О медицинском и медико-биологическом обеспечении спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации».

Согласно пунктам 4, 9, 10 действующего приказа Минздрава России от 14 января 2013 года № 3н:

- медицинское обеспечение спортсменов сборных команд России при нахождении их по месту жительства, а также в иных случаях нахождения спортсменов вне мест проведения спортивных мероприятий в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 9 августа 2010 г. № 613н.

- скорая медицинская помощь оказывается членам сборных команд выездными бригадами скорой медицинской помощи в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 ноября 2004 г. № 179.

- специализированная медицинская помощь членам сборных команд оказывается в соответствии с порядком организации оказания специализированной медицинской помощи, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2010 г. № 243н.

При этом указанные приказы от 09.08.2010 № 613н, от 01.11.2004 № 179, от 16.04.2010 № 243н утратили силу.

Кроме того, приказом Минздрава России от 14 января 2013 года № 3н «О медицинском и медико-биологическом обеспечении спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации» не учитываются особенности и специфика организации оказания медицинской помощи спортсменам спортивных сборных команд Российской Федерации, с учетом значимых особенностей видов спорта.

Предложение в проект рекомендаций.

С учетом изложенного, считаем целесообразным рассмотреть возможность организовать работу по внесению изменений в приказ Минздрава России от 14 января 2013 года № 3н «О медицинском и медико-биологическом обеспечении спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации» с учетом значимых особенностей видов спорта, требований международных спортивных федераций и ссылок на утратившие силу приказы Минздрава России.

2) На уровне субъектов Российской Федерации медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, это взаимодействие организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и центров спортивной медицины (ЦСМ), врачебно-физкультурных диспансеров (ВФД) и частных клиник.

2.1) Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливаются права и обязанности лиц, проходящих спортивную подготовку, в части их медицинского обеспечения.

Так, лицо, проходящее спортивную подготовку, имеет право на необходимое медицинское обеспечение, обязано своевременно проходить медицинские осмотры, выполнять по согласованию с тренером, тренерами указания врача, также спортсмены обязаны соблюдать санитарно-гигиенические требования, медицинские требования, регулярно проходить медицинские обследования в целях обеспечения безопасности занятий спортом для здоровья.

Пунктом 4 части 2 статьи 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ предусмотрена обязанность организаций, осуществляющей спортивную подготовку - осуществлять медицинское обеспечение лиц, проходящих спортивную подготовку, в том числе организацию систематического медицинского контроля, за счет средств, выделяемых организации, осуществляющей спортивную подготовку, на выполнение государственного (муниципального) задания на оказание услуг по спортивной подготовке либо получаемых по договору об оказании услуг по спортивной подготовке. Договором на оказание услуг по спортивной подготовке предусматриваются условия возмещения расходов на медицинское обеспечение.

В то же время, при формировании государственного задания для организаций спортивной подготовки на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания обязательные расходы на медицинское обеспечение и организацию систематического медицинского контроля зачастую не учитываются и не включены в нормативы затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги (выполнением работы).

Таким образом, обязательные в силу Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ расходы на медицинское обеспечение и организацию систематического медицинского контроля фактически осуществляются за счет внебюджетных средств, являясь для многих организаций спортивной подготовки значительной статьей расходов, что негативно сказывается на их финансовом положении, а также приводит к увеличению налоговой нагрузки на учреждения, а также приводит к дополнительной финансовой нагрузке на занимающихся.

Предложение в проект рекомендаций.

Полагаем, что органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении организаций спортивной подготовки необходимо рекомендовать учитывать расходы на выполнение обязательств по медицинскому обеспечению и организацию систематического медицинского контроля при формировании государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения его выполнения.

2.2) Необходимо также отметить проблему финансового обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь лицам, занимающимся физической культурой и спортом.

Так, Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р) определяет, что для развития научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физической культуры и спорта необходимо: повысить роль врачебно-физкультурных диспансеров в оценке состояния здоровья спортсменов, их способностей и возможностей.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в России осуществляется переход на систему одноканального финансирования учреждений через систему ОМС, при прогрессивном снижении бюджетного финансирования, как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации ежегодно утверждается Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Базовая программа обязательного медицинского страхования (ОМС) является составной частью Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и устанавливает требования к территориальным программам ОМС.

Программа формируется с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает, что стандарт медицинской помощи разрабатывается Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии с номенклатурой медицинских услуг.

Номенклатура медицинских услуг утверждена Приказом Минздрава РФ от 27.12.2011 № 1664н и содержит порядка семнадцати медицинских услуг в области спортивной медицины, при этом стандарты медицинской помощи по профилю «спортивная медицина» в настоящее время не утверждены.

Кроме того, Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403, включая Базовую программу обязательно медицинского страхования (ОМС), и большинство территориальных программ ОМС, формируемых на основе Базовой программы, услуги профиля «спортивная медицина» не содержат.

Таким образом, финансирование учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь лицам, занимающимся физической культурой и спортом, осуществляется из региональных и местных бюджетов и формируется по «остаточному» принципу.

Указанные факторы приводят к ухудшению материально-технической базы учреждений, кадровым проблемам, сокращению числа указанных медицинских учреждений (из 600 ВФД в период СССР в настоящее время действует порядка 70 учреждений), а также к значительному снижению качества оказываемых медицинских услуг.

Включение услуг профиля «спортивная медицина» в Базовую программу ОМС и территориальные программы ОМС, формируемые в соответствии с базовой программой ОМС, расчет тарифов на оплату указанных медицинских услуг необходимо:

- для финансового обеспечения проведения медицинских осмотров лиц, и получения допуска к занятиям физической культурой и спортом спортсменов всех возрастных групп,

- для бесплатного проведения предварительных и периодических медицинских осмотров, диспансерного наблюдения спортсменов, оказания и оплаты медицинских услуг в специализированных медицинских учреждениях - врачебно-физкультурных диспансерах и в учреждениях общей направленности – поликлиниках.

Предложение в проект рекомендаций.

Представляется целесообразным включить в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинские осмотры, в том числе профилактические медицинские осмотры, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и оказание услуг профиля «спортивная медицина» для всех категорий граждан, с последующим их включением в территориальные программы субъектов Российской Федерации

Материал подготовлен Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центральный научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии имени Н.Н. Приорова» Министерства Здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «ЦИТО им. Н.Н. Приорова» Минздрава России) совместно с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный научный центр физической культуры и спорта» (ФГБУ ФНЦ ВНИИФК).

Директор
ФГБУ «ЦИТО им. Н.Н. Приорова» Минздрава России,
доктор медицинских наук, профессор, академик РАН

С.П. Миронов

Генеральный директор
ФГБУ ФНЦ ВНИИФК,
доктор медицинских наук



Е.Р. Яшина