

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ**

**О деятельности комитета  
в период весенней сессии 2017 года**

*Информационный бюллетень*

**Москва  
2017**

**Информационный бюллетень подготовлен  
Комитетом Государственной Думы по охране здоровья  
с участием Экспертно-аналитического управления  
Аппарата Государственной Думы**

Редакционная подготовка текста и вёрстка выполнены  
в отделе редакционно-издательских работ  
Управления организационного обеспечения законодательного процесса  
Аппарата Государственной Думы

© При перепечатке и цитировании ссылка на настоящие материалы обязательна

## Содержание

I. Введение .....	4
II. Общие сведения .....	7
III. Законодательная деятельность .....	11
IV. Мероприятия .....	26
V. Заключение .....	31

## **I. Введение**

Комитет по охране здоровья (далее также – Комитет) образован в соответствии с частью первой статьи 20 Регламента Государственной Думы. Комитет сохраняет преемственность с комитетами Государственной Думы предыдущих созывов в отстаивании прав граждан на охрану здоровья, интересов медицинских и фармацевтических работников, в поиске путей повышения эффективности здравоохранения.

Основной целью деятельности Комитета является законодательное обеспечение конституционного права граждан на охрану здоровья.

Законодательство о здравоохранении в Российской Федерации в целом сформировано и поэтапно модернизируется.

Основу правовой базы здравоохранения составляют фундаментальные федеральные законы:

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах";

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов".

Отраслевое законодательство включает в себя также целый ряд специальных законов, направленных на регулирование отношений, связанных с возникновением определённых заболеваний, использованием конкретных медицинских технологий, с профилактикой заболеваний и формированием здорового образа жизни, из которых наиболее социально значимыми являются:

Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака";

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании";

Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)".

Задачи Комитета в части совершенствования законодательства сформированы исходя из стратегических приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определённых:

а) указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения";

б) ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, от 12 декабря 2013 года, от 4 декабря 2014 года, от 3 декабря 2015 года, от 1 декабря 2016 года;

в) поручениями Президента Российской Федерации:

по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (от 22 декабря 2012 года № Пр-3410, от 27 декабря 2013 года № Пр-3086, от 5 декабря 2014 года № Пр-2821, от 8 декабря 2015 года № Пр-2508, от 5 декабря 2016 года № Пр-2346);

по итогам конференции "Форум действий" Общероссийского общественного движения "Народный фронт "За Россию", состоявшейся 5 декабря 2013 года (от 17 января 2014 года № Пр-78);

по итогам совместного заседания Государственного совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определённых Президентом Российской Федерации, состоявшегося 23 декабря 2013 года (от 18 января 2014 года № Пр-83);

по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта "Форум действий", состоявшегося 22 ноября 2016 года (от 28 декабря 2016 года № Пр-2563);

по вопросам государственного регулирования в сфере производства и оборота спиртосодержащей продукции (от 21 декабря 2016 года № Пр-2515);

по итогам заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, состоявшегося 15 ноября 2016 года (от 17 февраля 2017 года № Пр-285);

г) Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

д) Стратегией национальной безопасности Российской Федерации;




е) Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года;

- ж) Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;
- з) Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;
- и) Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы;
- к) Стратегией развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года;
- л) Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации до 2025 года;
- м) Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года;
- н) Комплексом мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года;
- о) Основами государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года;
- п) Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;
- р) Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года;
- с) государственной программой Российской Федерации "Развитие здравоохранения";
- т) приоритетными проектами по направлению "Здравоохранение":
- "Совершенствование организации медицинской помощи новорождённым и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации" ("Технологии и комфорт – матерям и детям");
- "Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий" ("Электронное здравоохранение");
- "Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации" ("Развитие санитарной авиации");
- "Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов" ("Лекарства. Качество и безопасность").

## II. Общие сведения

В соответствии с постановлениями Государственной Думы от 5 октября 2016 года № 9-7 ГД, № 10-7 ГД в состав Комитета избрано 20 депутатов Государственной Думы:

 <b>ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА</b> Морозов Дмитрий Анатольевич <i>г. Москва</i>		
<b>ПЕРВЫЕ ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ</b>		
 Санина Наталья Петровна <i>Московская область</i>	 Тумусов Федот Семёнович <i>Республика Саха (Якутия)</i>	 Фургал Сергей Иванович <i>Хабаровский край</i>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ</b>		
 Огуль Леонид Анатольевич <i>Астраханская область</i>	 Говорин Николай Васильевич <i>Забайкальский край</i>	

 Герасименко Николай Фёдорович <i>Алтайский край</i>	 Елыколов Валерий Анатольевич <i>Алтайский край</i>	 Кобзев Юрий Викторович <i>Ростовская область</i>	 Косьяненко Евгений Викторович <i>Кемеровская область</i>
 Куринный Алексей Владимирович <i>Ульяновская область</i>	 Маграмов Абдулмажид Варисович <i>Республика Дагестан</i>	 Максимов Василий Юрьевич <i>Саратовская область</i>	 Осадчий Николай Иванович <i>Краснодарский край</i>
 Петров Александр Петрович <i>Свердловская область</i>	 Петров Анатолий Ильич <i>Тамбовская область</i>	 Соломатина Татьяна Васильевна <i>Тамская область</i>	 Третьяк Владислав Александрович <i>Ульяновская область</i>
 Фролова Тамара Ивановна <i>Тамбовская область</i>	 Черняева Нина Алексеевна <i>Волгоградская область</i>		

Аналитическая и экспертная работа ведётся в созданных при Комитете подкомитетах, рабочих группах и экспертных советах, наименования которых отражают основные направления и приоритеты в работе Комитета. На заседаниях Комитета регулярно заслушиваются отчёты о проведённых заседаниях.

В Комитете создано 5 подкомитетов, 11 экспертных советов по актуальным проблемам в сфере охраны здоровья и 5 рабочих групп.

<b>Подкомитеты</b>	
1	Подкомитет по вопросам совершенствования организации здравоохранения
2	Подкомитет по демографической политике
3	Подкомитет по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни
4	Подкомитет по вопросам обращения лекарственных средств, развитию фармацевтической и медицинской промышленности
5	Подкомитет по совершенствованию медицинского образования, развитию науки и новых технологий в медицине
<b>Экспертные советы</b>	
1	Экспертный совет по вопросам обращения лекарственных средств, развитию фармацевтической и медицинской промышленности
2	Экспертный совет по вопросам совершенствования медицинского, фармацевтического образования и кадровой политики в здравоохранении
3	Экспертный совет по вопросам охраны здоровья населения от окружающего табачного дыма и последствий потребления табака
4	Экспертный совет по вопросам совершенствования законодательства в сфере оказания скорой медицинской помощи, а также оказания медицинской помощи в экстренной и неотложной формах
5	Экспертный совет по комплементарной медицине
6	Экспертный совет по демографической политике
7	Экспертный совет по вопросам совершенствования организации здравоохранения
8	Экспертный совет по вопросам совершенствования организации санаторно-курортного лечения в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе
9	Экспертный совет по совершенствованию организации медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры
10	Экспертный совет по совершенствованию института медико-социальной экспертизы в Российской Федерации
11	Экспертный совет по совершенствованию законодательства в части обеспечения здорового питания



<b>Рабочие группы</b>	
1	Рабочая группа по совершенствованию нормативно-правового регулирования оказания медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях
2	Рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 954664-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций)
3	Рабочая группа по совершенствованию законодательства в части применения принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих алкогольной зависимостью
4	Рабочая группа по подготовке проекта федерального закона о Российском Красном Кресте
5	Рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 174692-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения"

### **Освещение работы комитета в средствах массовой информации**

В повседневной работе Комитет избрал тактику наступательного лоббирования интересов здравоохранения. Члены Комитета активно реагируют на все предложения, связанные с охраной здоровья граждан, с социальным и правовым положением медицинских и фармацевтических работников, медицинских организаций. По всем обсуждаемым вопросам Комитет формулирует свою позицию, которая получает широкое отражение в средствах массовой информации, в том числе на телевидении и радио.

Освещение работы Комитета по охране здоровья ведётся посредством оперативного размещения информации о деятельности Комитета на интернет-сайте Комитета, встреч с представителями средств массовой информации на плановых общественных мероприятиях, форумах, съездах, конференциях, посвящённых медицинской тематике, а также в форме персональных интервью и комментариев для прессы и выступлений на телевидении и радио.

В качестве визуального элемента парламентского контроля Комитет ведёт мониторинг строительства перинатальных центров в субъектах Российской Федерации и размещает информацию на сайте Комитета в интерактивном режиме.

### III. Законодательная деятельность

#### Законодательный процесс в цифрах

Созыв	I	II	III	IV	V	VI	VII
Стартовый портфель на начало созыва	-	18	20	21	32	34	65
Количество принятых законов	3	19	22	16	21	55	4

По состоянию на 28 июля 2017 года в портфеле Комитета Государственной Думы по охране здоровья на различных стадиях законодательного процесса находится 67 законопроектов.

Распределение законопроектов по тематической направленности:

Тематическое направление	Количество законопроектов	Доля в общем количестве, %
Правоотношения в сфере оказания медицинской помощи, в том числе детям	17	26
Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	12	19
Обращение лекарственных средств	11	15
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни	15	23
Обеспечение безопасных условий жизни	5	8
Отдельные виды медицинской деятельности	7	9
<b>Всего</b>	<b>67</b>	<b>100</b>

Проведённый анализ законопроектного портфеля Комитета позволил оценить перспективы прохождения каждой законодательной инициативы, определить приоритеты, проблемы, требующие дополнительной проработки, а также выделить бесперспективные законопроекты (подлежащие процедуре отклонения).

## Приоритеты законотворческой работы в 2017 году

1. Законопроекты, направленные на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года и соответствующих поручений, в том числе законопроект, предусматривающий создание правовых основ применения информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан.

Соответствующее поручение Правительству Российской Федерации было дано главой государства 5 декабря 2016 года со сроком выполнения – 15 марта 2017 года. В целях выполнения данного поручения Правительством Российской Федерации внесён в Государственную Думу проект федерального закона № 174692-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения".

В рамках подготовки данного законопроекта к первому чтению 8 июня 2017 года Комитетом проведены парламентские слушания на тему "Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, механизмы развития", на которых были представлены положительные, прорывные примеры успешного применения телемедицинских технологий в Российской Федерации.

Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья" предусматривает возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий путём проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей и пациентов; возможность выдачи электронных рецептов при сохранении за пациентом права выбора формы рецепта. Предусматривается создание Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, которая будет состоять из федерального и регионального сегментов. Единая система позволит осуществить взаимодействие информационных систем медицинских организаций и органов государственной власти в сфере здравоохранения, обеспечит формирование медицинских карт пациентов в электронном виде и ведение регистров лиц, больных отдельными заболеваниями, ускорит оборот необходимых сведений для различных ЛПУ при оказании медицинской помощи пациенту, сделает более эффективным процесс определения потребности в лекарственном обеспечении.

2. Проект федерального закона № 954664-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций), инициированный депутатами Государственной Думы из числа всех фракций в целях защиты интересов граждан в предоставлении им медицинской помощи независимо от места их постоянного проживания в связи с идущими в отрасли с 2012 года процессами по приведению структуры медицинских организаций в соответствие с требованиями нормативных документов Минздрава России, а также по оптимизации штатной численности работников организаций здравоохранения, в том числе в целях обеспечения повышения заработной платы медицинским работникам.

Только за три месяца работы Государственной Думы седьмого созыва в адрес Комитета поступило более ста обращений граждан о закрытии в районах и сельских населённых пунктах поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов, участковых больниц.

Данный законопроект устанавливает особый порядок ликвидации и реорганизации организаций здравоохранения, в том числе являющихся единственными в сельских населённых пунктах, а именно создание специальной комиссии, которая будет оценивать возможность ликвидации и реорганизации организаций здравоохранения.

Законопроект принят в первом чтении. Создана рабочая группа, проведено два её заседания, ко второму чтению подготовлена редакция законопроекта, согласованная с Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации и с Правительством Российской Федерации.

3. Законопроекты, направленные на обеспечение безопасности медицинских работников.

Согласно информации Министерства здравоохранения Российской Федерации в 2016 году совершено 1226 противоправных действий, связанных с насилием в отношении медицинских работников, в том числе сотрудников скорой медицинской помощи, при исполнении ими служебных обязанностей, что в среднем составляет одно-два нападения в месяц в субъекте Российской Федерации. Пострадавший в результате нападения медицинский работник лишается возможности оказать необходимую, нередко неотложную, медицинскую помощь нуждающемуся в ней человеку.

Ввиду необходимости скорейшего закрепления гарантий своевременного оказания медицинской помощи и защиты жизни и здоровья медицинских работников на законодательном уровне И.А.Яровой, Д.А.Морозовым и другими депутатами Государственной Думы в инициативном порядке были разработаны и внесены в Государственную Думу проекты федеральных законов о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации.

Федерации об административных правонарушениях (законопроект № 139437-7 и законопроект № 139439-7). Данные законопроекты были приняты Государственной Думой в первом чтении 16 июня 2016 года.

4. Проект федерального закона № 925107-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания попечительских советов в медицинских организациях и осуществления гражданами добровольческой деятельности в медицинских организациях". Законопроект принят в первом чтении и требует существенной доработки.

5. Законопроекты, направленные на расширение программы "Земский доктор", отвечающие приоритету по развитию первичного звена:

а) проект федерального закона № 1112764-6 "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части единовременных компенсационных выплат медицинским работникам), внесённый Верховным Советом Республики Хакасия;

б) проект федерального закона № 114017-7 "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части единовременных компенсационных выплат медицинским работникам), внесённый Костромской областной Думой.

Несмотря на отрицательную позицию Правительства Российской Федерации по указанным законопроектам, вопросы повышения эффективности программы "Земский доктор" подлежат дальнейшему обсуждению, поскольку в 2016 году в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования 246,8 миллиона рублей, предусмотренных на эти цели, остались неизрасходованными.

Основные положения указанных законопроектов были рассмотрены на выездном заседании "круглого стола" на тему "Реализация программы "Земский доктор" в субъектах Российской Федерации. Проблемы и перспективы" (26 июня 2017 года, город Саратов).

б. На рассмотрении в Комитете Государственной Думы по охране здоровья находится проект федерального закона № 881467-6 "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (об уточнении понятия "первая помощь"), внесённый депутатами Государственной Думы Н. Ф. Герасименко, В. Ю. Максимовым и другими. Законопроект направлен на расширение понятия "первая помощь" и порядка подготовки лиц, обязанных её оказывать, однако в предложенной редакции данный законопроект не поддержан Правительством Российской Федерации.

Комитет признаёт наличие проблемы, прежде всего это касается работников аварийно-спасательных служб, которые даже при наличии у них медицинского образования не могут применять имеющиеся знания и навыки,

а также использовать элементы медицинской помощи в связи с отсутствием соответствующей лицензии. Кроме того, Комитет считает целесообразным включить в перечень лиц, обязанных или имеющих право оказывать первую помощь, работников, занятых на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, а также работников образовательных организаций.

После обсуждения законопроекта с представителями Молодёжного парламента при Государственной Думе 20 февраля 2017 года принято решение продолжить работу над его концепцией.

7. Из 15 законопроектов, относящихся к вопросам профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни, семь направлено на ограничение обращения электронных сигарет, "вэйпов", а также других форм доставки никотина и иных жидкостей (газов). Особую обеспокоенность вызывает реализация электронных сигарет и различных "вэйпов" несовершеннолетним.

На устранение этого пробела в законодательстве направлены следующие законопроекты:

"Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)" (проект № 1058051-6; внесён членами Совета Федерации В. В. Рязанским, И. Н. Чернышёвым и другими);

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (ЭСДН)" (проект № 1058131-6; внесён членами Совета Федерации В. В. Рязанским, И. Н. Чернышёвым и другими);

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в сфере оборота электронных систем доставки никотина и их компонентов" (проект № 67884-7; внесён Архангельским областным Собранием депутатов);

"О государственном регулировании ограничения потребления испарительных смесей, используемых в устройствах, имитирующих курение табака" (проект № 104592-7; внесён Московской городской Думой);

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части регулирования оборота бестабачных курительных изделий; проект № 105344-7; внесён депутатами Государственной Думы Н. Ф. Герасименко, М. М. Бариевым и другими);

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части охраны здоровья граждан от последствий

использования электронных курительных изделий; проект № 119575-7; внесён членами Совета Федерации В. В. Рязанским, Л. Н. Тюриной и другими);

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части охраны здоровья граждан от воздействия окружающего дыма электронных пароиспарителей и последствий использования смесей для электронных пароиспарителей; проект № 42928-7; внесён членом Совета Федерации И. Н. Чернышёвым);

8. Из законопроектов, направленных на обеспечение профилактики заболеваний, планируется к принятию в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О предупреждении распространения туберкулёза в Российской Федерации" (об обязанностях лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулёзом, и больных туберкулёзом; проект № 943028-6; внесён Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан), в котором предлагается возложить на данную категорию лиц обязанности являться в медицинские противотуберкулёзные организации по вызову медицинских работников и проходить обследования, а также не препятствовать проведению противоэпидемических и санитарно-оздоровительных мероприятий в местах их проживания.

9. В законопроектном портфеле Комитета значительную долю занимают законопроекты, направленные на обеспечение государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (включающие вопросы финансового обеспечения здравоохранения из государственных источников и организации обязательного медицинского страхования). Наиболее актуальными из них являются инициативы субъектов Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательства по вопросам формирования средств страховой медицинской организации:

"О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (проект № 139968-7; внесён Курской областной Думой);

"О внесении изменения в статью 28 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (проект № 613951-6; внесён Законодательной Думой Томской области);

"О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (проект № 733293-6; внесён Законодательным Собранием Калужской области).

Указанные законопроекты направлены на ограничение средств, которые расходуются страховыми медицинскими организациями на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию (по данным Федерального фонда



обязательного медицинского страхования в 2015 году – 15,1 миллиарда рублей), с целью увеличения финансирования медицинской помощи.

10. Среди законодательных инициатив в сфере обращения лекарственных средств социально значимыми являются законопроекты по вопросам лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

В настоящее время самой острой проблемой является недостаток собственных средств у субъектов Российской Федерации на обеспечение лекарственными препаратами лиц, страдающих заболеваниями, включёнными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403.

На лекарственное обеспечение больных орфанными заболеваниями субъекты Российской Федерации в 2016 году израсходовали 14 621,7 миллиона рублей, дефицит средств составил 6 261,1 миллиона рублей (30 процентов от потребности). В 2017 году в их бюджетах запланировано 15 219,7 миллиона рублей при дефиците 9 356,9 миллиона рублей (38 процентов от потребности без учёта вновь выявленных случаев).

Псковским областным Собранием депутатов разработан и внесён на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона № 118705-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", который направлен на закрепление за Российской Федерацией полномочий по организации обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания лиц, страдающих заболеваниями, включёнными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности.

11. Среди законопроектов, направленных на регулирование отдельных видов медицинской деятельности, следует выделить следующие законодательные инициативы:

"О внесении изменений в Федеральный закон "О донорстве крови и её компонентов" (в части установления правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и её компонентов, проект № 1093630-6; принят в первом чтении). Данный законопроект подготовлен Комитетом ко второму чтению, согласован с Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации и с Правительством Российской Федерации, однако по просьбе официального представителя Правительства Российской Федерации направлен на дальнейшую доработку;

"О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации "О трансплантации органов и (или) тканей человека" и статью 47 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части изменения порядка изъятия органов и (или) тканей, а также уточнения механизма учёта органов; проект № 686380-6, внесён членом Совета Федерации А. В. Беляковым;

"О внесении изменения в статью 8 Закона Российской Федерации "О трансплантации органов и (или) тканей человека" (в части информирования близких умершего о намерении изъятия органов и (или) тканей для трансплантации; проект № 1019961-6; внесён депутатами Государственной Думы С. И. Фургалом, Я. Е. Ниловым, В. В. Сыроевым). Поскольку Закон Российской Федерации от 22 декабря 1992 года № 4180-I "О трансплантации органов и (или) тканей человека" не отвечает современному состоянию российского здравоохранения и новейшим достижениям мировой медицинской науки, целесообразно рассматривать законопроекты о внесении изменений в данный закон с учётом разработанной новой редакции закона, которая готовится к внесению в Государственную Думу;

"О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (о проектах округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях; проект № 25672-7; внесён членами Совета Федерации И. А. Гехт, А. Н. Кондратенко и другими). Законопроект обязывает собственников водозаборных сооружений разрабатывать проекты зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, что в свою очередь будет способствовать соблюдению режима охранных зон и предупреждению загрязнения источников питьевого водоснабжения.

### **Взаимодействие Комитета по охране здоровья с другими комитетами Государственной Думы**

Комитет по вопросам своего ведения осуществляет взаимодействие с другими комитетами Государственной Думы.

В настоящее время Комитет является соисполнителем по 52 законопроектам, готовит по ним заключения, при необходимости участвует в рабочих группах и готовит поправки ко второму чтению.

Кроме этого, Комитет как соисполнитель участвует в совместных мероприятиях комитетов (парламентские слушания, "круглые столы", расширенные заседания комитетов и другие).

<b>Наименование комитета Государственной Думы</b>	<b>Вопросы, по которым осуществляется взаимодействие</b>
Комитет по государственному строительству и законодательству	<p>Административная ответственность в сфере здравоохранения</p> <p>Обеспечение безопасности медицинских работников при исполнении служебных и профессиональных обязанностей</p> <p>Противодействие деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению</p> <p>Административная ответственность за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции</p> <p>Уголовная ответственность за нелегальный оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции</p>
Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов	<p>Обязательное социальное страхование</p> <p>Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан в части лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения, проезда к месту лечения и обратно</p> <p>Трудовое законодательство в части особенностей регулирования труда медицинских работников, обеспечения безопасных условий и охраны труда, предварительных и периодических медицинских осмотров, гарантий несовершеннолетних, беременных женщин, доноров крови</p>
Комитет по бюджету и налогам	<p>Федеральный бюджет в части здравоохранения, бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования</p> <p>Межбюджетные отношения в сфере здравоохранения</p> <p>Государственные программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" и "Развитие медицинской и фармацевтической промышленности"</p> <p>Налоговое и таможенное законодательство в части медицинских товаров и услуг</p>

<p>Комитет по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству</p>	<p>Контрактная система закупок в части медицинских товаров и услуг  Ограничение потребления алкогольной продукции  Реклама медицинских товаров и услуг  Законодательство об исчислении времени  Государственное регулирование в области генно-инженерной деятельности  Государственно-частное партнёрство в сфере здравоохранения, включая концессионные соглашения</p>
<p>Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям</p>	<p>Правовой режим особо охраняемых природных территорий  Регулирование земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов</p>
<p>Комитет по транспорту и строительству</p>	<p>Медицинские аспекты транспортной безопасности  Регулирование строительства объектов для проведения медицинских процедур с применением ионизирующего излучения</p>
<p>Комитет по безопасности и противодействию коррупции</p>	<p>Обеспечение национальной безопасности в сфере реализации стратегического национального приоритета "Здравоохранение"  Медицинское обеспечение военнослужащих и приравненных к ним лиц  Оказание медицинской помощи задержанным и заключённым  Регулирование проведения судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз</p>
<p>Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления</p>	<p>Разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья</p>
<p>Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока</p>	<p>Особенности организации медицинской помощи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</p>

Комитет по образованию и науке	Обеспечение охраны здоровья обучающихся Вопросы медицинского профессионального образования Регулирование деятельности медицинских научных организаций
Комитет по вопросам семьи, женщин и детей	Охрана здоровья матери и ребёнка, права семьи в сфере охраны здоровья Противодействие деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению
Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи	Медицинское обеспечение физической культуры и спорта Предотвращение допинга в спорте
Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи	Вопросы применения информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан

### Стратегические направления законотворческой работы

**Обращение лекарственных средств.** Среди основных направлений деятельности Комитета в 2017 году, определённых в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года, следует отметить работу над законопроектами о внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленными на охват маркировкой ста процентов лекарственных препаратов, выпускаемых на рынок. Данные законопроекты разрабатываются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

**Качество и безопасность пищевых продуктов.** По данным Всемирной организации здравоохранения и профильных российских научных организаций, в Российской Федерации отмечается избыточное потребление гражданами кокосового, пальмового, пальмоядрового масел и пальмового стеарина, содержащихся в продуктах питания, что существенно увеличивает риски возникновения сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. В целях сокращения потребления пищевой продукции с высоким содержанием указанных компонентов за последние два года на рассмотрение Государственной Думы было внесено шесть законодательных инициатив

о внесении изменений в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов", которые были отклонены Государственной Думой в связи с противоречием предлагаемых норм Техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) (далее – Технический регламент).

В феврале 2017 года члены Комитета по охране здоровья обратились в Министерство экономического развития Российской Федерации с просьбой инициировать рассмотрение Евразийской экономической комиссией вопроса о внесении в Технический регламент соответствующих изменений в части использования пальмового масла и транспортировки масложировой продукции. В среднесрочной перспективе ожидается разработка изменений в Технический регламент на масложировую продукцию (ТР ТС 024/2011).

**Финансовое обеспечение подготовки врачей и провизоров.** Стоимость реализации образовательных программ медицинского образования превышает стоимость других образовательных программ из-за расходов на приобретение и содержание в технически исправном состоянии фантомно-симуляционного, высокотехнологичного медицинского и лабораторного оборудования, на обеспечение его расходными материалами, а также на практическую подготовку специалистов и содержание клинических подразделений для обеспечения образовательного процесса. Так, 29 образовательных организаций, подведомственных Минздраву России, имеют собственные клинические базы с коечным фондом более 14 тысяч коек, что позволяет обеспечить отработку мануальных навыков, их последующее закрепление в рамках практической подготовки обучающихся и формирование клинического мышления будущих врачей, а в этом и заключается главная специфика медицинского образования.

Установленный Минобрнауки России для медицинских вузов норматив финансовых затрат в размере 76,77 тысячи рублей на одного учащегося в год не учитывает затраты на практическую подготовку медицинских кадров, специфику медицинского образования, а также не покрывает реальных затрат образовательных организаций на обучение врачей и провизоров в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов. Комитет ставит вопрос о выделении дополнительного финансирования для увеличения норматива финансовых затрат при формировании федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Кроме того, при принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (проект № 185935-7) Государственная Дума поручила Комитету по образованию и науке и Комитету по бюджету и налогам совместно с Правительством Российской Федерации и Счётной палатой Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в методику расчёта нормативов финансового обеспечения деятельности организаций

высшего образования и провести анализ состава стоимостных групп специальностей и направлений подготовки, а также соответствующих отраслевых коэффициентов с целью обеспечения учёта специфики отраслевых вузов. По итогам указанной работы предстоит оценить необходимый объём средств и представить предложения о поэтапном увеличении финансирования образовательной деятельности отраслевых вузов при формировании проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" с целью доведения до уровня финансирования вузов, находящихся в ведении Минобрнауки России.

**Школьная медицина.** В декабре 2016 года Президентом Российской Федерации было дано поручение Правительству Российской Федерации проанализировать ситуацию в области охраны здоровья детей, обучающихся по общеобразовательным школьным программам, со сроком представления соответствующего доклада и предложений – 1 марта 2017 года.

В свою очередь, в целях совершенствования системы охраны здоровья обучающихся Комитет Государственной Думы по охране здоровья провёл в декабре 2016 года парламентские слушания на тему "Законодательное регулирование организации оказания медицинской помощи детям в школах и дошкольных учреждениях", по итогам которых были приняты соответствующие рекомендации, а поступившие от участников предложения обобщены, направлены в Правительство Российской Федерации и в настоящее время находятся на рассмотрении в федеральных органах исполнительной власти, в том числе в Минздраве России.

Кроме того, результатом парламентских слушаний стал пилотный проект Правительства города Москвы, который в настоящее время реализуется в трёх административных округах города. Целью пилотного проекта является максимальное вовлечение медицинских работников в работу образовательной организации, а именно: профилактические медицинские осмотры, вакцинопрофилактика, пропаганда здорового образа жизни, контроль санитарной обстановки. Результаты пилотного проекта Комитет по охране здоровья обсудит на заседании рабочей группы по совершенствованию нормативно-правового регулирования в части оказания медицинской помощи в дошкольных образовательных организациях для дальнейшего принятия решений о необходимости внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Минздрава России, а в случае необходимости и в федеральное законодательство. Комитет выступает за создание системы подготовки кадров школьных врачей и разработку федерального стандарта оснащения школьного медицинского кабинета.

**Снижение потребления алкоголя.** Одной из острейших социальных проблем в Российской Федерации является высокий уровень потребления алкогольной продукции. По данным независимых исследований, 38 процентов

смертей среди населения трудоспособного возраста связано со злоупотреблением алкоголем. По данным ВОЗ, в России 44 процента мужчин не доживают до пенсионного возраста во многом из-за влияния алкогольного фактора. Алкогольный вклад в сокращение жизни для мужчины составляет 20 лет, для женщины – 17 лет.

В целях активизации усилий органов государственной власти Комитет Государственной Думы по охране здоровья провёл "круглый стол" на тему "Алкогольный вклад в смертность населения трудоспособного возраста и демографическую ситуацию в России. Пути решения". Комитет считает необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство в части принятия мер по принудительному (обязательному) освидетельствованию, а в случае диагностирования алкогольной зависимости – по обязательному лечению лиц, совершивших административное правонарушение, связанное с управлением транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения; лиц, в отношении которых решается вопрос о лишении (ограничении) родительских прав и которые злоупотребляют алкогольными напитками; лиц, совершивших преступление в состоянии алкогольного опьянения; лиц, злоупотребляющих алкоголем, ведущих асоциальный образ жизни и представляющих опасность для себя или окружающих. Также необходимо разработать комплекс мер, направленных на предотвращение потребления населением спиртосодержащих жидкостей в пищевых целях.

**Российский Красный Крест.** В связи с тем что одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации было определено развитие добровольческой деятельности, оказался востребован опыт общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест" – одного из старейших неправительственных объединений России, занимающегося гуманитарной деятельностью.

Российский Красный Крест в качестве национального общества является полноправным членом Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Деятельность Российского Красного Креста осуществляется в соответствии с Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и дополнительными протоколами к ним от 8 июня 1977 года. Правительство Российской Федерации ежегодно оплачивает взнос в Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в размере 500 тысяч швейцарских франков.

В настоящее время Российский Красный Крест находится в состоянии глубокого кризиса и не выдерживает конкуренции с иностранными неправительственными организациями. В таком состоянии Российский Красный Крест не может рассматриваться как надёжный партнёр государства



в социальной сфере. Учитывая значительный гражданский потенциал этой организации и наличие разветвлённой сети отделений практически во всех субъектах Российской Федерации, целесообразно осуществить дополнительное нормативно-правовое регулирование её деятельности.

Проект федерального закона № 890109-6 "О Российском Красном Кресте" должен установить порядок использования в Российской Федерации эмблемы Красного Креста, эмблемы Российского общества Красного Креста и словосочетания "Российский Красный Крест". Кроме этого, законопроект призван определить правовой статус, полномочия и функции Российского Красного Креста, порядок управления Российским Красным Крестом и порядок финансового обеспечения его деятельности. С целью доработки законопроекта к первому чтению Комитетом создана рабочая группа, первое заседание которой запланировано в период осенней сессии 2017 года.

## IV. Мероприятия

В период с начала работы Государственной Думы седьмого созыва проведено 26 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 195 вопросов.

Кроме плановых и организационных вопросов текущей деятельности Комитетом рассмотрены важные вопросы государственной политики в сфере здравоохранения и современной медицины. Наиболее значимыми из них являются следующие:

- о предложениях по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в сфере здравоохранения (декабрь 2016 года);

- о перспективах совместной работы Комитета Государственной Думы по охране здоровья и Министерства здравоохранения Российской Федерации (октябрь 2016 года);

- о стратегических направлениях работы Комитета по охране здоровья в Государственной Думе седьмого созыва (ноябрь 2016 года);

- о законодательстве Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан (октябрь 2016 года);

- о мероприятиях по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в Российской Федерации (ноябрь 2016 года);

- о проекте приказа Минздрава России "О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних" (январь 2017 года);

- встреча членов Комитета по охране здоровья с членами Молодёжного парламента при Государственной Думе (февраль 2017 года);

- об обеспечении доступными лекарственными препаратами больных, страдающих воспалительными заболеваниями кишечника (март 2017 года);

- о проекте стратегии формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний на период до 2025 года (апрель 2017 года).

Комитет по охране здоровья использует площадку Государственной Думы для обсуждения и привлечения внимания всех институтов власти к важнейшим проблемам здравоохранения, для выработки конструктивных путей их решения и правового обеспечения.

В период с начала работы Государственной Думы седьмого созыва проведены следующие мероприятия.

15 декабря 2016 года – парламентские слушания на тему "Законодательное регулирование организации оказания медицинской помощи детям в школах и дошкольных учреждениях". В слушаниях приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководители

образовательных и научных учреждений, представители общественных организаций. Обсуждались вопросы развития школьной медицины. Рекомендовано создать при Комитете рабочую группу по совершенствованию правового регулирования в части оказания медицинской помощи детям в общеобразовательных организациях и подготовить изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".

19 декабря 2016 года – "круглый стол" на тему "Безопасность и этические аспекты деятельности медицинских работников. Правовое обеспечение". На заседании "круглого стола" обсуждены вопросы применения насилия в отношении медицинских работников при исполнении ими служебных обязанностей, эффективность действующих санкций за подобные правонарушения, а также проблемы соблюдения врачами принципов медицинской этики и деонтологии при оказании медицинской помощи.

13 февраля 2017 года – "круглый стол" на тему "Алкогольный вклад в смертность населения трудоспособного возраста и демографическую ситуацию в России. Пути решения". Участники заседания рекомендовали ускорить рассмотрение в Государственной Думе законодательных инициатив, направленных на совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и предусматривающих усиление административной и уголовной ответственности за нарушения в этой сфере.

9 марта 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательные аспекты разработки и реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017–2022 годы и дальнейшую перспективу". Участники заседания рекомендовали Минздраву России проработать вопрос о целесообразности включения в программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи гарантию оказания медицинской помощи при синдроме зависимости от табака и синдроме отмены табака, а также разработать соответствующие порядок оказания медицинской помощи и стандарт медицинской помощи.

13 марта 2017 года – участие в заседании Президиума Совета законодателей на тему "Законодательное обеспечение социальной поддержки инвалидов в Российской Федерации". В проект решения включён пункт о рекомендации Минтруду России рассмотреть вопрос о внедрении механизма осуществления независимой медико-социальной экспертизы и о разработке соответствующих нормативных правовых актов. Принято решение о проведении парламентских слушаний по данной теме.

23 марта 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательные аспекты совершенствования обеспечения льготных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами". Участники заседания, обсудив острые

проблемы лекарственного обеспечения, рекомендовали Правительству Российской Федерации ускорить разработку механизма лекарственного страхования с учётом результатов проводимых пилотных проектов, а также разработать в рамках бюджетного законодательства механизм оказания финансовой помощи целевого характера бюджетам субъектов Российской Федерации в случае недостаточности собственных средств для покрытия расходов на исполнение полномочий, связанных с лекарственным обеспечением больных редкими (орфанными) заболеваниями. По итогам "круглого стола" 24 апреля 2017 года направлены соответствующие запросы в Минздрав России и Минфин России.

6 апреля 2017 года – "круглый стол" на тему "Законодательные аспекты организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом. Проблемы и перспективы". Участники обсудили предложения о внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", а также предложение создать всероссийский регистр лиц, проходящих спортивную подготовку и выступающих на спортивных соревнованиях федерального и международного уровня, в том числе и с целью контроля процесса выдачи допусков к занятиям физкультурой и спортом.

17 апреля 2017 года – парламентские слушания на тему "Совершенствование законодательства в области организации оказания медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры". Участники слушаний обратили внимание депутатов Государственной Думы на существенные пробелы в законодательстве Российской Федерации, в том числе в части внедрения информационных технологий, проведения врачебно-лётных экспертиз и оказания первой помощи пассажирам, а также направили конкретные предложения законодательного и нормативно-правового характера по совершенствованию регулирования поднятых вопросов, в частности, указали на необходимость проработать вопрос о внесении изменений в федеральные законы об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации, о транспортной безопасности, об иммунопрофилактике инфекционных болезней, об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также в Воздушный кодекс и в Кодекс торгового мореплавания.

22 мая 2017 года – парламентские слушания на тему "Медико-социальная экспертиза – задачи системы здравоохранения". В числе основных проблем участники слушаний отметили излишне бюрократизированную процедуру установления инвалидности, отсутствие чёткой маршрутизации детей-инвалидов при прохождении МСЭ и низкую доступность учреждений МСЭ для маломобильных групп инвалидов. Также требуют решения вопросы кадрового обеспечения службы МСЭ и повышения квалификации специалистов,

работающих в первичном звене здравоохранения. Кроме того, существует острая необходимость создания единой информационной системы МСЭ и внедрения электронного документооборота для упрощения прохождения МСЭ людьми с ограниченными физическими возможностями.

8 июня 2017 года – парламентские слушания на тему "Информатизация здравоохранения. Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение". Участники слушаний рассмотрели основные положения проекта федерального закона № 174692-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения", представили свои предложения по созданию единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения и по порядку её взаимодействия с иными информационными системами. Кроме того, участники обсудили перспективные планы оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий – путём проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей между собой, врача и пациента или его законного представителя, а также дистанционный мониторинг состояния здоровья пациента.

В период с 13 по 16 июня 2017 года в зданиях Государственной Думы была проведена масштабная выставка современного медицинского оборудования российского производства, приуроченная к празднованию Дня медицинского работника. На выставке были представлены современные лекарственные средства для лечения рассеянного склероза, ВИЧ-инфекции, сердечно-сосудистых заболеваний, различных форм эпилепсии, препараты фактора свертывания крови, российские разработки современного медицинского оборудования – полимерный протез клапана сердца, эндопротезы бедра, колена, бионические протезы, шестнадцатиканальный программируемый цифровой слуховой аппарат, а также современные технические средства реабилитации, автоматический малогабаритный дефибриллятор, а также уникальная разработка, не имеющая мировых аналогов, – современный рентгеновский диагностический телеуправляемый цифровой комплекс на три рабочих места, предназначенный для проведения всех видов рентгенографических и рентгеноскопических исследований.

15 июня 2017 года – "круглый стол" на тему "Совершенствование законодательства в области государственного регулирования обращения медицинских изделий в Российской Федерации", по результатам которого было принято решение о необходимости рекомендовать Правительству Российской Федерации ускорить разработку проекта федерального закона, устанавливающего правовые основы отношений, возникающих в связи с обращением медицинских изделий, с учётом гармонизации проектируемых норм с положениями нормативных правовых актов по вопросам формирования

общего рынка медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза.

26 июня 2017 года – "круглый стол" на тему "Реализация программы "Земский доктор" в субъектах Российской Федерации. Проблемы и перспективы". Данное мероприятие, проведённое совместно с Саратовской областной Думой и правительством Саратовской области, было посвящено вопросам привлечения молодых врачей для работы в сельской местности, в том числе проблемам предоставления субъектами Российской Федерации социальных гарантий таким специалистам.

В период осенней сессии 2017 года планируется провести парламентские слушания о ходе реализации приоритетного проекта "Развитие санитарной авиации", о перспективах развития медицинской науки, о совершенствовании кадровой политики в здравоохранении, а также об организации медицинской помощи в отдалённых районах и малонаселённых местностях.

Все материалы и слайды выступающих размещаются на сайте Комитета.

В практику работы Комитета вошло проведение встреч председателя Комитета Д. А. Морозова с представителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принимавшими участие в мероприятиях.

Комитет придаёт важное значение работе с молодёжью, организывает встречи депутатов Государственной Думы с представителями Молодёжного парламента, студентами и школьниками в целях формирования основ правовой грамотности и активной гражданской позиции.

## **V. Заключение**

Здравоохранение – важнейшая отрасль социальной сферы, максимально приближенная к людям. Поступающие в Комитет обращения говорят о том, что жители России зачастую возлагают на Комитет по охране здоровья последнюю надежду в решении выстраданных проблем, связанных с доступностью медицинской помощи и с отсутствием нужных лекарств. Исходя из этого депутаты Государственной Думы – члены Комитета видят свою задачу не только в том, чтобы помочь гражданам в решении конкретных проблем в условиях ограниченных ресурсов, выделяемых на здравоохранение, но и в активизации усилий органов исполнительной власти всех уровней при решении поставленных перед ними задач.

Законодательство об охране здоровья остро нуждается в повышении качества принимаемых законов, в актуализации всего правового массива и в согласовании с нормами иных отраслей права. Выходя за рамки регулирования правоотношений только одного здравоохранения, охватывая широкий круг общественных отношений, Комитет по охране здоровья решает задачи долгосрочной государственной политики по сохранению здоровья граждан – важнейшего фактора развития общества и обеспечения национальной безопасности.